

澳門博彩業的多元龍頭角色

王五一*

2001 年的行政長官施政報告中提出了“以旅遊博彩業為龍頭、以服務業為主體，帶動其他行業協調發展”的產業發展原則。博彩業在澳門經濟中的龍頭地位，以此得到確立，此一原則進而成為澳門整體產業政策和經濟戰略的重要指標。十年來澳門經濟和社會發展的歷史事實證明，博彩業不僅僅是充當了經濟增長的龍頭，而且也充當了整個澳門經濟市場化改造的龍頭以及社會繁榮的龍頭。博彩業的此一多元龍頭角色，為澳門社會多方面的發展與進步，做出了不可替代的貢獻。

一、經濟增長的龍頭

十年來澳門經濟的全面增長中，博彩業增長最快，為政府財政創收最大，從而當之無愧地充當了整

體經濟增長的龍頭角色。賭權開放前一年的 2001 年，整個澳門博彩業只有 11 間中小型賭場，300 張賭台和 700 台角子機，當年的博彩年收入額澳門幣 195.4 億元。而到十年後的 2011 年底，澳門博彩業已經發展成為一個擁有 34 間大中型賭場、5,302 張賭台、16,056 台角子機、總收入近澳門幣 2,700 億元(未計通貨膨脹因素)的、位居世界第一的現代化大博彩市場。十年來，賭場數量增了兩倍，賭台數增加了 16 倍，賭機數增加了 22 倍，博彩收入額更增長了 12 倍。

反映澳門賭業超高速增長的一個舉世矚目的亮點是：十年內，澳門博彩業的產業規模從博彩收入意義上先後超過了拉斯維加斯和整個內華達州。(見表 1、圖 1)

博彩業的超高速增長對其他產業門類產生了巨大的拉動效應，而其中突出地表現在對旅遊業的拉動效果上。表 2 所列，反映了這一點。

表 1 澳門、內華達州與拉城金光大道博彩收入變化 (單位：百萬美元)

年份 地區	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
澳門	3,789.4	5,438.9	5,914.3	7,190.1	10,480.9	13,728.2	15,047.9	23,698.5	31,183.8
內華達州	9,625.3	10,562.2	11,649.0	12,622.0	12,849.1	11,599.1	10,392.7	10,404.7	10,634.7
LV STRIP	4,759.6	5,090.9	6,033.6	6,688.9	6,827.9	6,126.3	5,550.2	5,776.6	6,014.1

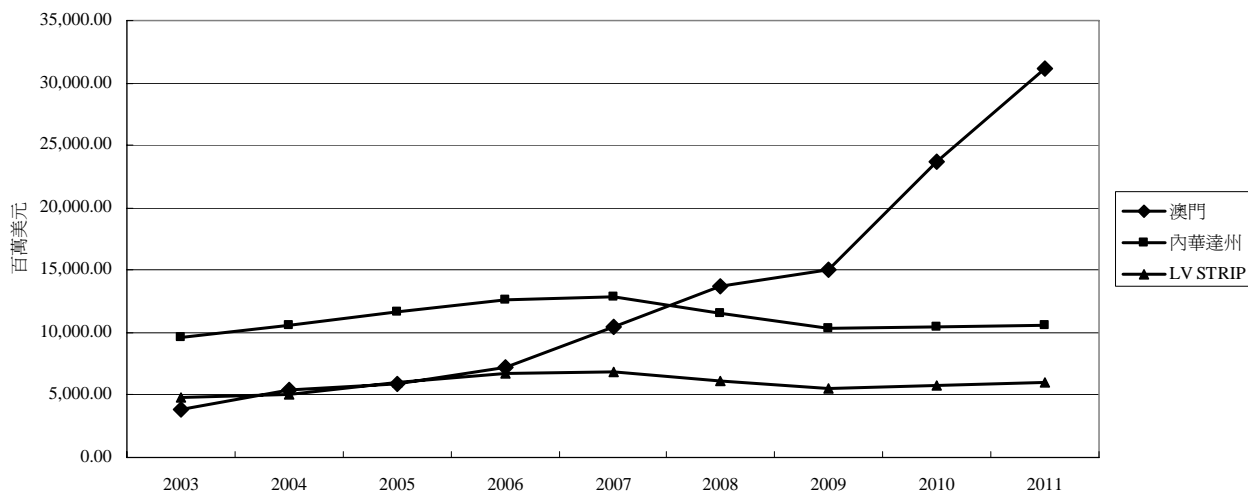
資料來源：澳門博彩監察協調局網站和美國內華達州博彩控制局網站。由於資料搜尋上的困難，這裏用的拉城 STRIP 和內華達州的數位的口徑，只包括其常規商業賭場(Nonrestricted licensees)，不包括其零散博彩點(restricted licensees)的收入，也就是說，實際上美國該兩地的博彩收入應該略高於這裏使用的數字，這使得澳門與該兩地的數位的可比性略受影響。若把零散博彩點的收入算進來，實際上澳門的博彩收入是於 2007 年超過的拉斯維加斯。但從走勢上看，這個圖示還是可以正確地反映三地博彩業發展形勢的。

表 2 通過人數變化反映的澳門旅遊業增長

項目	年份	2001	2006	2009	2010	2011
訪澳旅客人數(千人次)		10,279.0	21,998.1	21,752.8	24,965.4	28,002.3
住宿旅客人數(千人次)		2,766.9	4,680.9	6,714.4	7,755.2	8,612.1
人均消費額(澳門幣)		1,389.00	1,610	1,616	1,518	1,619

* 澳門理工學院中西文化研究所教授

圖 1 澳門、拉城金光大道、內華達州博彩業發展走勢



十年來，來澳旅遊的訪客人數由 2001 年 1,000 萬人增加到 2011 年的逾 2,800 萬人，增加了近兩倍；而其中在澳留宿的人數更是由 2001 年的不到 280 萬人，增加到了 2011 年的逾 860 萬人，增加了兩倍多。旅遊業的發展，進而帶動着客運業、零售業、餐飲業等周邊行業的發展，進而帶動了整體經濟的增長。博彩業的超高速增長對整體經濟的拉動效應，從以下資

料中反映出來。2001 年澳門的總 GDP 是澳門幣 497 億元，而到 2011 年底，澳門的總 GDP 總額預計將達近澳門幣 2,800 億元(未計通貨膨脹因素)。若按此數字計，則澳門經濟十年來至少增長了四倍，翻了兩番有餘。表二所列資料，展示了此一由博彩業的超高速增长所帶動着的帶動着的整個經濟超高速增长的事實。

表 3 賭權開放以來博彩業及經濟發展統計

(單位：百萬澳門元)

年份	博彩收入	GDP	博彩稅收	財政收入	博彩稅收佔財政收入的比重(%)
2001	19,541	49,704	6,292.8	15,258.4	41.24
2002	22,843	54,819	7,765.8	14,079.8	55.16
2003	30,315	63,566	10,579	15,577.9	67.91
2004	43,511	82,966	15,236.6	23,863.5	63.85
2005	47,314	92,951	17,318.5	28,200.8	61.41
2006	57,521	115,282	20,747.5	37,188.5	55.79
2007	83,847	153,608	30,948	40,694.1	76.10
2008	109,826	173,547	41,896.5	62,259.3	67.29
2009	120,383	169,343	44,309.2	69,870.8	63.42
2010	189,588	223,743.3	68,776	88,488.1	77.70
2011	269,058	292,090	99,656.4	112,721.4	88.40

資料來源：澳門統計局網站與澳門博彩監察暨協調局網站。

二、制度變革的龍頭

澳門博彩業之所以能夠取得如此輝煌的增長成效，與“賭權開放”的博彩業制度變革密切相關。2001 年底舊的博彩合約到期時，特區政府抓住了契機，適時地進行了旨在打破壟斷、引入競爭、多元經營的博彩業體制改革。這是澳門博彩業史上自有博彩專營制度以來，第一次有一家以上的博彩公司取得在澳門經營賭業的專營權。這意味着，澳門的博彩業從

此由一家壟斷企業變成了一個有競爭的市場。如十年來的歷史實踐所展示的，這個變革解放了“生產力”，為澳門博彩業的大發展創造了有利的制度條件，從而帶動了整個澳門經濟的快速增長，為“一國兩制”偉大戰略構想在澳門的實踐，奠定了經濟基礎。

“賭權開放”的本質，是對博彩業的市場化改造。這一改造，不但帶來了博彩業自身的大發展，而且實際上也開啓了對澳門經濟體制進行全面市場化改

造的先河——理解這一點，對於理解澳門經濟整體上的體制變革、以及賭權開放在此一變革中所扮演的重要角色，有着重要意義。

從總體上說，澳門是資本主義社會。中國大陸與澳門之“一國兩制”的關係，也正是依據這個基本事實來定位的。然而，回歸前澳門所謂的資本主義，應當說是一個不完善的資本主義。此一不完善，突出地表現在其市場化程度的低下。賭權開放前澳門經濟中存在着一個重要的非資本主義成分，就是它的普遍的專營制。¹ 專營制本身沒有錯，錯的是對它的不恰當使用。本來，作為一種獨特的政府管理體制和企業經營體制，專營制主要適用於一些自然壟斷行業，如郵政、自來水、電力等。對這些沒法按自由競爭的原則建立市場的特殊行業，世界各國的政府普遍用兩種方法來解決其經營體制問題：公營或專營。由於歷史的種種原因，澳葡政府把許多本不屬自然壟斷的行業也納入了專營制管理。在澳葡時代，澳門曾經有過多達 35 個專營合約。專營部門創造的GDP，一度曾佔到整個經濟的近一半。² 其中不僅包括水、電、通信等合理的專營領域，甚至把啤酒批發、馬路泊車、清潔等一些完全可以進行市場化經營的行業，也實行專營批給的方式，其中最著名的，就是博彩業的專營。

博彩業，本不屬“自然壟斷”行業，是完全可以實行自由競爭的行業。博彩業的專營，不但是不必要的，而且在經營實踐中也產生了諸多現實的體制衝突和監管難題。這在賭權開放前的澳門博彩業突出地表現出來。不必要的專營，不但與資本主義制度的概念不相符合，甚至在社會主義的中國大陸，近年來也受到了思想界的詬病而被納入了改革的對象。回歸後的澳門，需要一個資本主義完善工程，需要一個以盡可能消除專營領域為目的的市場化改造的體制改革。

賭權開放，本質上是對博彩業的市場化改造；此一改造，不僅解放了博彩業自身的“生產力”，而且還為澳門經濟其他領域的市場化改造，起到了示範作用。在博彩業市場化改造的帶動下，澳葡時代留下的專營合約，開始逐漸廢除，原有的專營行業，有條件的，在一個接一個進行市場化改造，如電信、輪渡、馬路泊車等。更多領域的打破專營工作，也正在醞釀當中。這些“制度成就”，在一定程度上都應當歸功於博彩業的“模範帶頭”作用。賭權開放，是澳門特區政府對澳門經濟進行市場化改造中的一環，也是最顯眼，影響最大的一環。

從這個意義上說，博彩業的體制變革以及由此產生的博彩業的高速增長，不但充當了澳門經濟增長的

龍頭，而且也充當了澳門經濟體制變革和市場化改造的龍頭。博彩業，不但對澳門有經濟貢獻，而且有制度貢獻。

三、社會發展的龍頭

“一國兩制”，作為一個理論上的概念，顧名思義，是在一個國家內部存在着兩種制度。然而，這兩種制度又是用清晰的地理邊界和居民身份分隔開來的，故而“一國兩制”同時又是“一國兩地”（或一國三地、一國四地）。只有從“兩地”的角度，才能正確地理解“兩制”的概念。否則，只說“兩制”，就可能把“公有制”與“私有制”並存這樣的兩個制度要素在一個地域內參差並存的制度現象，也以“兩制”表述之，從而產生理論混亂。“一國兩制”不是抽象的，而是地理的、文化的、具體的。正是由於“兩制”所具有的明晰的地理界線，使得回歸後澳門所實施的以賭權開放為核心的一系列資本主義完善工程，在澳門特區的地域範圍產生了突出的效果，為澳門社會全面的繁榮穩定創造了條件。

澳門社會發展的最顯眼的特徵，就是它的城市建設成就。十年來，以娛樂場建設為龍頭，澳門的城市面貌可謂煥然一新。表 4 歸納了十年來酒店建設的成就，從中反映出了澳門城市建設大發展的一個側面。

表 4 澳門酒店業發展一覽

酒店設施	2001	2006	2009	2010	2011	
總數	間數	70	80	90	91	95
	客房數	9,030	12,978	19,259	20,091	22,356
五星	間數	8	12	22	23	26
	客房數	3,112	4,898	11,135	11,988	14,204
四星	間數	9	12	13	13	13
	客房數	2,634	3,927	4,343	4,338	4,333
三星	間數	8	14	12	12	12
	客房數	1,807	2,774	2,365	2,397	2,411
二星	間數	12	11	12	12	12
	客房數	887	820	847	798	798
公寓	間數	33	31	31	31	32
	客房數	590	559	569	570	610

資料來源：澳門統計局網站

在賭場酒店大建設的同時，與之相配套，十年來，澳門進行了水塘的改造、漁人碼頭的建設、大潭山的整修、關閘的擴建、祐漢公園和黑沙環公園等的建設等。另外，北區改造、輕軌建設等大型城市改造項目，也已進入了日程。博彩業對澳門城市建設的龍

頭角色，通過兩個機制發生作用：一是以賭場酒店的大建設，充當了澳門城市建設發展美化的主角；二是以其所創造的賭稅收入，為澳門城市建設與發展提供了財政基礎。

在澳門城市的建設與美化的同時，澳門居民的精神面貌和生活水準也有了較大的提高。2002年澳門工資收入的中位數是澳門幣4,672元，而到2012年8

月份筆者寫稿時，已增到澳門幣11,000元(未計通貨膨脹因素)；與此同時，澳門的失業率，也從2002年的6.3%，下降到2012年8月份的2.1%。(見表5)

以賭權開放為契機，在博彩業大發展的帶動下，澳門由回歸前的一個封閉保守的小區域，一變而為一個具有鮮明的現代化色彩的國際性都市。

表5 賭權開放以來澳門工資收入中位數及失業率的變化 (單位：澳門元)

項目 \ 年份	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2012年8月
工資中位(澳門幣)	4,762	4,810	5,167	5,773	6,710	7,800	8,000	8,500	9,000	11,000
失業率(%)	6.3	6.0	4.9	4.1	3.8	3.1	3.0	3.6	2.8	2.1

資料來源：澳門統計局網站

四、結語

回歸後，澳門經濟取得了奇跡般的大發展，其中的主引擎是博彩業；而博彩業的高速增長，又得力於十年前澳門特區政府實施的賭權開放改革；而賭權開放的本質是對博彩業的市場化改造，博彩業的市場化改造，又進一步帶動了澳門經濟結構中更多領域的市場化改造；對經濟體制的全面市場化改造，本質上是一場澳門的“資本主義完善工程”，它正在推動着澳門的經濟結構和管理體制進一步走向國際化、規範化。博彩業大發展，也大大改觀了澳門的城市面貌，改善了人民生活，提高了澳門的國際知名度。在博彩業這個“多元龍頭”的帶動下，澳門正在日益走向全面的繁榮與穩定。

同時，也應當看到，在以博彩業為龍頭的澳門經濟全面發展的同時，仍然存在着大大小小的矛盾與問題，有待於進一步解決。如，博彩業的一業獨大問題，要求我們進一步向經濟多元化的方向努力；旅遊博彩業客源結構過於單一的問題，要求我們進一步開闢多元國際客源。另外，博彩業自身在其高速發展中也日益顯露出一些亟待解決的問題。通過賭權開放而對博彩業實行的市場化改造，並不徹底，還有諸多舊的體制要素需要在今後的司法與管理實踐中，逐步予以理順。隨着鄰近地區開賭的國家與地區的不斷增加，如何把澳門博彩業做強，提高其國際競爭力，也是一個重要的任務。總之，在今後的相當長的一個時期內，我們仍然要牢牢把握“以旅遊博彩業為龍頭”的大方針，總結經驗，繼往開來，把澳門的事情做得更好。

註釋：

- ¹ 政府通過一紙專營合約，把某一行業的經營權授予單獨一家企業來經營。在專營合約中，就產品價格、財產權等做出相關規定。
- ² 張作文：《澳門經濟復蘇與振興之對策》，載於《澳門2001》，澳門：澳門基金會，2001年，第167-174頁。