

## 學術動態

### 《2017 年財政年度施政報告》學術座談會

澳門特別行政區行政長官崔世安 2016 年 11 月 15 日於立法會發表了《2017 年財政年度施政報告》，闡述了特區政府於 2017 年各主要範疇的施政計劃。為配合施政報告的發表，澳門理工學院一國兩制研究中心於 2016 年 11 月 17 日舉行《2017 年財政年度施政報告》學術座談會，邀請澳門大學、澳門理工學院、澳門科技大學等高等院校的專家學者以及學術社團代表發表評論，會議由澳門理工學院一國兩制研究中心冷鐵勛主任主持。

與會學者認為《2017 年財政年度施政報告》基本上能夠與《澳門特別行政區政府五年發展規劃(2016-2020 年)》的內容結合，並與國家“十三五”規劃接軌。專家學者肯定施政報告結構全面，內容務實：①民生工程仍然是特區政府的施政重點，施政報告尤為關注交通、教育、醫療、住房、社會保障等問題，並着力建設“智慧城市”和“健康澳門”，打造澳門成為宜居宜遊城市。②在科學決策和精兵簡政方面，特區政府具針對性地提出研究公共行政架構的設置標準，使架構重整和設置標準兩者具有內在關係，也提到控制公務人員總數，致力於提高行政效率。③在經濟發展方面，澳門經濟的深度調整期已經進入了一個新的階段，特區政府的財政開支仍應嚴格秉持量入為出的原則，善用現有的財政儲備，經濟多元發展和人才培養互相配套，準確把握“一個中心、一個平台”的定位，加速建設世界旅遊休閒中心；④在法制建設方面，進一步落實特區政府統籌立法機制，有條

不紊、持續進行整個法律體系的立、改、廢工作，提高澳門居民的法律意識，重視司法培訓和公務員的法律培訓，繼續保持對憲法、基本法的專項推廣工作。學者也及時指出施政報告的某些不足。有關紀要請參閱本期第 114-126 頁。

### “一國兩制” 高端論壇 2016 —— “一國兩制” 的全面準確理解與貫徹

“一國兩制” 作為一項具有開創性的新生事物，其實踐過程難求一帆風順的。正視形形色色的背離“一國兩制” 方針根本宗旨的言行，堅定不移並全面準確地理解和貫徹“一國兩制” 方針政策，是中央政府治國理政面臨的重大課題，也是香港、澳門兩個特區政府依法施政面臨的重大課題。無論是中央政府和內地民眾，還是香港、澳門兩個特區和港澳社會各界人士，都有維護和推進“一國兩制” 事業的重大責任和神聖使命。澳門回歸祖國業已 17 年，在新的形勢下，認真總結“一國兩制” 和《澳門基本法》在澳門實施的成功經驗和客觀規律，堅定不移地貫徹“一國兩制” 方針和基本法，堅持走澳門自己的路，是澳門特區政府、各社會團體以及各方面人士都要深思的問題。為此，澳門理工學院一國兩制研究中心 2016 年 12 月 1 日舉辦“‘一國兩制’ 高端論壇 2016—— ‘一國兩制’ 的全面準確理解與貫徹”，就“一國兩制” 的理論與實踐作更深層次、更具系統性的研討與論證。是次論壇邀請到中國人民大學法學院副院長胡

錦光教授、香港城市大學法律學院副院長林峰教授、澳門大學法學院趙國強教授，圍繞如何全面正確理解和貫徹“一國兩制”和基本法的問題展開主題演講。

胡錦光在《基本法審查權及其界限》一文中深入闡釋了具有基本法審查權的主體、審查的依據、司法審查的界限等三個方面內容。林峰在《一次釋法，兩種反應——對全國人大常委會就〈香港基本法〉第五次釋法的法理剖析》一文中，着重談及了三方面內容：第一，香港社會對全國人大常委會第五次釋法存在的兩種截然不同的看法及其深層原因；第二，“梁游宣誓案”判詞及第五次釋法的客觀效果與重要意義；第三，第五次釋法對於解決“港獨”問題的作用。趙國強在《論“一國”的永久性與“兩制”的可選擇性》一文中，重申了“一國”的永久性是不容置疑的；然後從國家統一政策的制定背景、法律穩定的相對性和實事求是的唯物主義觀三方面論證了“兩制”的可選擇性；提出“一國兩制”五十年期限後的國家統一政策以及國家在港澳地區實行的制度的三個可能方案。

三位學者的主題發言均刊登於本期“‘一國兩制’ 高端論壇 2016”特稿專欄內。

## 《“一國兩制”實踐論》新書發行儀式

澳門理工學院一國兩制研究中心自 2008 年成立至今，一直服務於全面落實“一國兩制”，為着澳門特區的法制發展和社會進步的宗旨而開展相關學術活動。作為站在“一國兩制”研究陣地前沿的代表學者，楊允中教授將 8 年來在《“一國兩制”研究》上刊發的學術論文結集成冊並定名為《“一國兩制”實踐論》公開出版發行。為隆重其事，澳門理工學院一國兩制研究中心在 2016 年 12 月 15 日舉行了新書發行儀式。《“一國兩制”實踐論》新書的出版發行，對確保全面準確理解貫徹一國兩制”方針，確保“一國兩制”實踐不走樣、不變形，有着非常強的現實意義。

作為澳門回歸祖國的歷史見證者和澳門特區建設發展的親身參與者，作為澳門學術界領軍人物之

一，楊允中教授逾 30 年來，對澳門人文社會科學的快速發展與健康成長作出了顯著、不可取代的貢獻。楊允中教授在《“一國兩制”實踐論》這部大型專著始終圍繞“一國兩制”方針的根本宗旨——維護國家主權、安全、發展利益，保持港澳長期繁榮穩定，來闡明相關的理論與實踐問題，充分而全面地反映出他深厚的理論功底、赤誠的愛國愛澳熱情以及積極探索“一國兩制”理論的系統化、成熟化的艱辛努力和不懈追求。《“一國兩制”實踐論》反映了作者對“一國兩制”理論的真知灼見，其某些獨到見解定能為讀者對新時期“一國兩制”方針和《澳門基本法》的貫徹實施帶來新思索、新判斷。

## 澳門法律工作聯合會成立

澳門法律工作者聯合會於 2016 年 11 月由崔世昌、黃顯輝、劉高龍、趙國強等法律界人士倡議發起成立，並於 2016 年 12 月 15 日召開首次會員大會，選舉產生了領導架構，會長為崔世昌，理事長為黃顯輝，常務副理事長兼秘書長為劉高龍，監事長為趙國強。該會是非牟利組織，宗旨是擁護《澳門基本法》，廣泛團結澳門各界法律工作者，充分發揮澳門法律工作者的專業優勢和社會影響力，成為法律工作者業務交流、合作、溝通聯誼的平台，為澳門的法制建設和法治社會服務。該會現有逾 500 名會員，會員包括法學教學和研究人員、律師、政府法律顧問以及其他有關法律人士。

2017 年 1 月 18 日澳門法律工作聯合會在澳門世貿中心五樓蓮花廳舉行了就職典禮。澳門特別行政區行政長官崔世安、全國政協副主席何厚鏞、全國人大常委會副秘書長兼澳門基本法委員會主任李飛、中聯辦主任王志民、全國港澳研究會會長陳佐洱、國務院港澳辦副主任黃柳權、外交公署特派員葉大波、最高人民檢察院副檢察長張常韜、立法會主席賀一誠、行政法務司司長陳海帆、中國法學會副會長張鳴起等主禮嘉賓，以及法聯會榮譽會長、名譽顧問、理監事和會員逾 300 人出席。就職典禮由行政法務司司長陳海

帆監誓。行政長官崔世安、李飛主任、王志民主任、黃柳權副主任和崔世昌會長分別在就職典禮上致辭，他們熱切期望該會能夠團結澳門法律界人士，為“一國兩制”在澳門的偉大實踐出謀劃策，為澳門法制建設貢獻智慧和力量。

就職典禮後，該會舉辦了關於澳門回歸後法制建設的研討會，邀請到多位本地及內地的法律界專家及學者，對特區政府依法施政，以及澳門法律改革、法治建設和法律推廣等議題進行探討與交流。