

# 後自貿區時代的橫琴和澳門一體化研究

鄒賢康\*

橫琴在豐富“一國兩制”偉大實踐中具有天然的歷史使命和重要責任。<sup>1</sup> 橫琴開發是新形勢下豐富發展“一國兩制”偉大實踐的新成果。特別是中國(廣東)自貿試驗區掛牌以來，橫琴在對接國際高標準投資貿易規則，深化制度創新，構建法治化、國際化和便利化營商環境，推進粵港澳深度合作方面做了大量的探索，澳門與橫琴兩地營商環境趨同、基礎設施對接、產業合作升級、社會領域合作萌動，一體化發展雛形顯現。橫琴與澳門唇齒相依、共建互補，是一體化的絕佳區域。這裏的“一體化”，是指以制度對接、設施互通、產業互補、民心相通為主要內容，通過經濟一體和社會融合，共同在深度合作、先行先試、共同拓展中實現互利共贏。橫琴與澳門一體化，也是澳門橫琴命運共同體構想的具體化，將不斷豐富和發展“一國兩制”在澳門的實踐這個初心。本文探討 2018 年自貿試驗區三年試驗任務完成後，澳門與橫琴的一體化發展的演進軌跡。

## 一、背景

### (一) 區域加速向粵港澳大灣區升級演進，聯手參與全球競爭合作成為發展趨勢和共同選項

包含港澳在內的珠三角區域經濟整合正在加速推進，港澳正式納入國家“十三五”規劃，國家正在編制粵港澳大灣區規劃，傳統的經濟中心結構正通過創新要素的積聚、裂變，向以灣區特徵的多中心擴散，粵港澳大灣區的格局將日益顯現。澳門傳統的經濟能

量原來大多來自香港，而隨着內地經濟騰飛，特別是粵港澳大灣區格局的成型<sup>2</sup>，區域融合程度將進一步加深，來自內地的經濟能量將進一步凸顯。澳門的基本出路在於加速產業轉型和加強區域合作<sup>3</sup>，同時，為應對更加深入的全球化與反全球化挑戰，下一步粵港澳大灣區亟需聯手參與世界競爭合作，並且通過粵港澳緊密互動，創新出更加有價值的模式。與廣州和深圳建成區整體表現為軸帶組團式結構不同，珠海、香港、澳門作為多島嶼的城市，建成區以跳躍式組團擴展為主，從而形成多中心空間分佈格局。同屬一個地理單元的珠海橫琴與澳門路氹同城化，歷史上由來已久，趨勢越來越明顯，這也將構成粵港澳大灣區中最富有魅力的區域。

### (二) 兩地共生共用理念日益凸顯，相互促進的態勢初步形成

在 2015 年橫琴諮詢委員會會議上，何厚鏞正式提出“要把橫琴和澳門在發展上看做一個整體，打造更緊密的命運共同體”。<sup>4</sup> 命運共同體概念獲得了社會廣泛認同。橫琴和澳門互為配套、共生共用的理念日益凸顯。這是過往實踐證明行之有效的經驗，也將會是未來繼續推進所秉承的原則。例如，兩地共用旅遊資源也上升到了國家層面推進，中醫藥發展、金融產業發展、文化創意發展等共識通過雙方積極努力，已經取得初步成效。未來，只要雙方堅持開放的合作理念和思路，以促進兩地共同繁榮進步為目標，合作之路會越來越寬廣。同時，橫琴與澳門一體化構想尚在建立當中，如何細化命運共同體概念內涵和外延還

\* 澳門科技大學商學院碩士研究生

有很多工作需要做。國家已指明的當前路徑是從緊密合作到深度合作，未來的“一體化發展”是這一發展趨勢的延續。歐盟主權國家間都可以實踐一體化。作為一國框架下，兩地政府更有條件實現一體化，推進互利共贏。在實施策略上或可以共用旅遊資源為突破口、以通關便利化創新改革為關鍵點，繼續保持和擴大兩地相互促進的態勢，通過紮實努力，建立起共生、共用、共贏模式。

### （三）“一國兩制”理論不斷深化，支持澳門繼續做“一國兩制”成功實踐的模範生

“一國兩制”理論從提出到現在已逾 30 年了，作為一個開放的理論體系，其一直在實踐中不斷地自我發展和豐富。<sup>5</sup> 中央在十八大報告中提出：“全面準確貫徹‘一國兩制’方針”，“必須把堅持一國原則和尊重兩制差異、維護中央權力和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高港澳自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢。”橫琴模式便是“一國兩制”理論發展的新實例。澳大橫琴新校區模式便是橫琴模式的一個突出體現，是為了解決澳門的土地緊缺問題，以便支持其教育發展，中央出租了橫琴的一部分土地給澳門，用於澳門大學新校區的建設。澳門依法對該校區行使管轄權。這充分體現了堅持“一國”原則的優勢，也將推動“一國兩制”理論進一步豐富完善。在“一國兩制”框架下“一國”有兩個角度理解，一是澳門對國家的認同，二是在“一國”框架下，兄弟區域可以倚借。澳門是蓮花寶地，也正在逐步成為“一國兩制”實踐的模範生。當前，隨着港澳經濟內部存在的矛盾和問題逐漸累積、內地對外開放水平日益提高以及周邊地區經濟快速發展，港澳原有的部分競爭優勢有所削弱。從港澳自身來說，要在日趨激烈的競爭環境中立於不敗之地，更重要的是要在提升自身競爭力方面務實有為，培育新的經濟增長點。<sup>6</sup>

### （四）自貿區建設實踐，豐碩成果為兩地合作向縱深推進夯實了基礎

橫琴是新形勢下因“一國兩制”和“改革開放”而設立的发展平台，自然稟賦優越，被寄予厚望。橫

琴開發以來，在一片蕉林綠野中建設起了一座嶄新的城市，體現了優秀的執行力。當前，自貿試驗區制度創新成果豐碩，兩地合作從緊密合作上升到深度合作，具備了加速向縱深推進的各項條件。橫琴正在國家支持下強化改革創新，促進兩地人員便利流通，為澳門居民，尤其是青年人的就業創業提供更多機會；深化兩地在感情、文化和理念的交融，為推動澳門經濟適度多元發展和促進澳門經濟民生改善拓展更大空間。經過 3 年自貿區的建設，橫琴逐步形成不同於港澳，又不同於內地，接近於“一國兩制第三地”的形態。<sup>7</sup> 這將是集內地的優勢和港澳特點的中間類型，進一步放大澳門的優勢，進一步積蓄力量、凝聚共識，讓更廣泛的社會群體獲益，優先支持青少年等社會內生動力生長，朝着一體化發展的目標邁進。

### （五）橫琴是打開澳門更廣闊未來的“鑰匙”

美麗的澳門是中西文化交融薈萃之地，也是“一國兩制”偉大構想成功實踐的熱土和地標。中央高度重視澳門的長期繁榮穩定，多次強調希望澳門發揮“一國兩制”獨特優勢，推動經濟適度多元發展。從歷史上，澳門一直是東西方直接交流的大門，見證着近現代歷史，連接着中國與歐洲、中國與葡語系國家，“門戶”的價值非常獨特。受限於空間狹小等各方面因素，很多功能還沒有得到充分發揮。在“一國”大框架內，澳門與內地建立更緊密關係的大背景下，橫琴與澳門的未來緊緊聯繫在一起。橫琴從規劃醞釀到開發建設以及自貿區建設都是國家從“一國兩制”事業發展的初心和戰略高度決策部署的。總體來說，澳門成功就是橫琴的成功，橫琴的成功也是澳門的成功。尤其需要指出的是，橫琴的自貿試驗區建設對澳門來說是一個重要的歷史機遇，橫琴的制度創新使得雙方在眾多領域靠近趨同，客觀上為擴大澳門發展空間打下了堅實的基礎。橫琴作為澳門與內地的連接器和放大器的作用將日益凸顯。當前，橫琴是粵澳合作的主平台。空間上形成天然的合作地緣優勢，加上橫琴從新區過渡到橫琴自貿片區，兩地合作戰略地位更加清晰，澳門將真正藉由區域合作提升綜合競爭力。同時，橫琴開發已屆 7 年，廣東自貿試驗區 3 年試驗期已歷時過半，新一批自貿試驗區已經批覆。站在新

的背景下，經濟調整期的澳門和後自貿區時代的橫琴，如何在前期打下的紮實基礎上，攜手共同走出一條寬廣的新路是一個區域發展的重要課題。

## 二、挑戰

橫琴開發是國家層面協調各方在規劃和政策層面形成共識，不僅解決了規劃和政策的穩定性問題，而且很大程度上繞開了珠澳兩地由來已久的分歧。正是穩定的預期、協調的共識、大型跨境基建項目啟動以及共同基於對中央決策的信任，奠定了兩地加強合作的基礎。橫琴開發是兩地的共同利益，也面臨着一些挑戰：一是在制度層面，雙方需在中央指導下通過制度化的設計，化解類似行政層級和決策機制等因素帶來的無效溝通和消極磨合，各用所長，強化來之不易的信任構建。二是在實操層面，擴大澳門參與橫琴開發。澳門當前對橫琴開發還有一些觀望氛圍，這與兩地對國家政策落實的期待落差有關，也與橫琴開發與澳門企業習慣的短平快模式不同有關，需要中央和兩地下大力氣用好橫琴平台，通過國家“惠澳政策”和兩地扶持政策共同覆蓋，鼓勵真正推動多元化的企業家，強化示範帶動作用。三是在宏觀層面，當前港澳優勢正在逐步衰退，亟需全新視角破題，發揮船小好掉頭的優勢，珍惜當前民心齊政局穩的局面，善用可資利用的優勢資源，推動轉型升級的速度快過衰退的速度，實現澳門的長期繁榮穩定。四是在微觀層面，特區政府對各人群分類指導施策還有優化空間，比如在人才領域，受限於選舉政治，廣大的優質內地外僱以及大學畢業生期待通過一些渠道真正地融入澳門和紮根澳門。五是在路徑層面，澳門居民在一輪橫琴炒樓熱後，普遍感覺橫琴開發是前景光明的，能夠觸及的，但又存在一些選項缺乏等困惑，如何形成新的、持續的熱點和引爆點是需要考慮的問題。

## 三、前瞻

### (一) 經濟一體化，以“跨域多元”實現“本土多元”

第一，旅遊率先實現一體化，促進兩地融合發展。旅遊是區域內的最具比較優勢的產業，也是經濟適度多元率先突破的關鍵一環。澳門特區政府在《澳門特別行政區五年發展規劃(2016-2020年)》中明確建設宜居、宜業、宜行、宜遊、宜樂“五宜”城市，橫琴是區域內重要的倚重力量。通過共同建設世界旅遊休閒中心，澳門 3,000 萬客流，橫琴 3,000 萬客流這樣就形成了超過 5,000 萬遊客龐大的共用客群。並且通過旅遊一體化佈局，以“旅遊+金融”，“旅遊+醫療”，“旅遊+科技”等，構築一體化的金融、醫療、公共服務和社會服務，通過人流，帶動資金流、資訊流和物流，實現兩地互通互動，促進兩地跨界進而融合的發展路徑。

第二，金融、文化、資訊、中醫藥等產業反哺，支撐多元漸收成效。李克強總理視察澳門期間，提出一系列惠澳政策，包括支持會展金融電商 6 條措施，支持智慧城市區域商貿合作 3 條措施，強化澳門競爭力拓展產業領域(會展和中醫藥等)5 條措施等等，這些都是圍繞着澳門潛在的優勢產業進行的精準配置，也明確了多元發展的方向。金融、文化、資訊和中醫藥等產業，是區域有潛在競爭力和比較優勢的產業。通過橫琴這個平台，聚集澳門元素，嫁接全球(包括全國)優勢資源，可以有效控制成本，增強競爭力。面向未來，澳門需用更大的胸懷去看待橫琴的發展，只要橫琴不開放博彩，橫琴與澳門都是互補促進的關係。以更開放的大格局推動融合發展，橫琴的資源都為澳門所用，橫琴做的也都是為澳門做的，通過橫琴保存和發揚多元的火種，必將為澳門經濟帶來巨大的促進，將為澳門探尋出一條博彩業外另一批維繫長遠的產業。

第三，市場一體化，琴澳協同效應凸顯，市場和發展空間拓展。澳門是典型的微小經濟體，市場空間狹小，長期作為香港市場的一部分，制約了其功能進一步發揮，更加迫切需要以區域合作破解空間束縛，

將格局放大。在做足小而精，小而美的基礎上，疊加橫琴的優勢，在市場和發展空間上突圍，鏈接上背靠祖國的巨大優勢。比如澳門填海區、橫琴粵澳合作產業園、澳門產業園等都將為澳人澳企提供新動力。又比如，澳門市場狹小，很多非博彩公司都很難做大。有鑒於此，怡和集團早在 2011 年就提出將橫琴和澳門劃為一個區域進行管理這種思路，當前，越來越多的公司，比如中原地產、普華永道、第一太平戴維斯、麥當勞等公司正在逐步探索實施兩地一體化的市場策略。另外，以澳門人口加上橫琴中遠期 53.5 萬人計算<sup>8</sup>，形成 130 萬左右人口規模的中等城市架構，一頭通過橫琴連接全國，一頭通過澳門溝通世界，公司未來發展空間將獲得極大提升，實現再造一個澳門。

## （二）社會一體化，“一國兩制”新發展

第一，推動階層向上流動。產業單一很大程度上影響了澳門社會階層向上流動。<sup>9</sup>橫琴對澳門來說是難得一遇的創富機會，與博彩巨頭分食的路氹開發不同，橫琴是全方位、多元、中低門檻的開發開放，將給更多澳人機會。橫琴正在探索率先對澳門居民和公司實施全面的國民待遇。通過橫琴大開發，讓利澳門，鼓勵更多澳門參與，通過外部人才、資金、資訊等催化因素的介入，啟動澳門固化的階層，提供階層流動的通道。同時，通過口岸的有效隔離，對澳門衝擊又在可控範圍，如果實施得當，可以做到興利除弊，推動階層向上流動。

第二，社會融合試驗。在可預期的中期發展中，橫琴將成為一個外向化程度很高的區域，以橫琴海名鑽為例，澳門居民比例佔七成，除投資因素外，其澳門居民比例也很高。正在推進的橫琴澳門新街坊項目內澳門居民比例將更高。這將日益成為一個有標識意義的現象，以澳門立法會選舉為例，是否允許相關機構在橫琴澳門居民聚集區宣傳造勢、張貼海報旗幟等將成為一個社會管理課題。未來，如何借由充分的交流、提高政治素養，進而在國家的統一指導下在橫琴試行完善人民代表大會制度，擴大政治選舉的先行試驗。並且通過更多的文化深層次溝通交流，增強在橫琴居住澳門居民的國家認同和社會參與，這是一個社會融合的試驗，也是未來中華民族統一的先行示範。

第三，社會治理。澳門社會治理結構是中國傳統文化的活化石，保留着明末延續下來的鄉紳治理的傳統，其脫離現代政黨治理的理念，社會組織發育完備，是國家未來社會治理內生動力的重要源泉。隨着兩地融合進一步推進，在橫琴可試點融合澳門基因，結合內地特點，孵化發育出一大批社會組織進行社會管理的探索實踐，對未來國家的進步將大有裨益。

## （三）生活一體化，共建“優質生活圈”推動民生改善

第一，以教育衛生為重點補齊短板。國際一流的教育和醫療條件是建設優質生活圈的重要環節，也是區域發展面臨的共同短板。比如，當前澳門和珠海中山很多富裕人群的子女都送到香港或美國等地接受教育。通過供給側發力，在橫琴建設高端醫療教育設施，為整個區域配套共用，同時留足餘量，滿足客觀存在的潛在需求。通過補足這一短板，也將促進生活的一體化，設施的共用化，成為推動區域民生改善的重要設施。

第二，從公屋保障到青年社區。房屋是澳門社會普遍關注的問題，也是社會的痛點，很多年輕的家庭對社會房屋有着急切的需要，特區政府兌現難度很大。這裏有客觀的因素，在澳門是很難統籌解決好這些問題。未來或將通過與橫琴一體化，在橫琴以創新的青年社區方式，部分解決這個由來已久的問題，並藉此更加注重青年的力量，發揮青年在適度多元上所發揮的作用。

第三，以人為本供給優質生活要素。從生活一體化的需求出發，未來兩地將發揮區域生態環保的核心優勢，逐步在優質生活要素聚集上發力，包括：提供優質的空氣、安全可靠的水、安全豐富的食品、便捷綠色的交通、安全保障的電力、安全的城市治安、多層次保障的住宅、生態休閒的空間、便利豐富的商業和文化服務等，建設共同的生活家園。

## （四）人才一體化，橫琴發揮人才蓄水池作用

第一，人才的競爭力就是澳門的競爭力。本世紀後澳門的經濟騰飛是賭權開放、內地經濟騰飛和人口大量流入共同作用的結果。澳門回歸後投資移民政策

帶來的人口淨流入豐富了社會結構，提供了人才和勞動力支撐，一定程度上形成了社會上升通道。為提升澳門的長遠競爭力，優質、穩定和龐大的人才隊伍是至關重要，同時，選舉政治下的利益鎖定效應制約了更加開放的人才政策，如何在有限物理空間內，不影響澳門原有生活質素的情況下，提升人才競爭力是澳門特區政府需要考慮的課題。

第二，服務澳門的人才就是澳門的人才。對很多澳門人來說，踏出探索多元第一步，可能會遇到從未有過的挑戰，經驗缺乏和慣性制約着澳門長遠發展，這也需要特區政府探索推進跨域治理和幫扶。此外，當前澳門正處於轉型升級的關鍵時期，澳門對人才的需求與本土的容量和潛在的對既得利益衝擊的擔憂客觀上存在的矛盾難以協調，需要找到一個合適的通道和平台。這個一體化平台將提供一種全新的可能，為澳門所用的人才就是澳門的人才，服務澳門的人才就是澳門的人才，這個理念將越來越多地被驗證。

第三，橫琴是澳門人才的蓄水池。在當前複雜的國際環境下，作為澳門政府，宜居安思危，善用人力資源。以臨近的橫琴作為離岸的平台，發揮蓄水池功能和效用，聚集大量為澳門所用、服務澳門的人才。這樣既不至於衝擊澳門的生活福利，又保持充分的活性。橫琴新區(自貿區)的設立以及國家對橫琴開發的相關特殊政策，其出發點始終是港澳，特別是為澳門拓展發展空間，促進澳門經濟適度多元發展。橫琴作為“一國兩制”下探索粵港澳合作新模式的示範區，其人才發展規劃已充分考量澳門因素，尤其要發揮澳門實行“一國兩制”方針的制度優勢、經濟適度多元的發展需要、保持自由港的特殊地位以及人力資源的文化素質狀況及需求情況等因素。

#### (五) 開放一體化，以放大的格局參與國際合作競爭

第一，攜手參與國際競爭合作。澳門“五年規劃”新增了“積極參與國家‘一帶一路’建設”的專節，全力投入“一帶一路”建設，共建粵港澳大灣區。作為跨省區重大平台以及自貿試驗區的橫琴，將為粵澳雙贏合作提供了機遇和平台，同時更將與澳門攜手參與國際中高端競爭合作。通過一體化對內對外開放，

在參與橫琴開發國家戰略中，澳門將切實將國家機遇轉化成澳門實在的發展利益，既協助澳門及內地企業開拓新的市場商機，又鼓勵更多“一帶一路”沿綫國家及地區來澳發展。

第二，推動中拉和中葡結合，多層次豐富的開放格局。中國和拉美及加勒比地區合作以及中國與葡語系國家合作是一篇大文章，要構築起“命運共同體之船”<sup>10</sup>，光靠澳門或廣東是難以更好地完成使命，需要凝聚國家意志，粵澳互相支持，共同發揮作用。中央和澳門社會期望澳門未來發展更為突出“中葡平台”的地位，橫琴也在中央和廣東省支持下打造中拉經貿平台。兩者互為樁腳，共同支撐起國家開放戰略實施，將充分發揮各自優勢，合力加快形成價值鏈。一體化的澳門與橫琴作為強化的平台，衝破了市場邊界的局限性，具有區域輻射力，不僅能服務好本地市場，更能放眼全球市場，吸引商流、資金流、資訊流聚集，是具生態效益的可持續發展模式。中拉和中葡雙戰略互為支撐，共同構成多層次豐富的開放格局。

第三，共同參與國際規則制定。當前中國正致力於參與全球治理體系構建，澳門行走在東西方文明間，在建立規則體系，能夠在其中發揮越來越大的作用。橫琴與澳門就內地政治經濟生態中的“橋樑”和“翻譯”作用也逐步凸顯。在參與規則設定的時候能兼顧國際和國內特點，通過具體制度安排的競爭、比選和進化，實現融合。以橫琴島澳門大學新校區建設為例，在施工過程中創新採用，國內標準和澳門標準兩者取其高的原則，解決了兩地施工的標準差異。

## 四、路徑

一是發揮橫琴的離岸平台作用，着力實現“跨域多元”。對澳門來說橫琴是離岸，對內地來說境內關外的橫琴也可以視為離岸，這是兩地共同構築一體化的理論基礎和實踐基礎。同時橫琴的地理區位優勢、離岸條件以及政策軟環境都是獨一無二的，為一體化發展奠定了堅實基礎。路氹開發成就了博企，銀河和新濠崛起成為世界級巨頭。橫琴開發讓更多的澳門中小企和各族群社團參與進來，通過與內地或國際

優秀企業合作，或許會生長成為獨角獸企業和世界五百強，從而探索出一條多元化的路徑。橫琴也將更加平台化，更加超然地面對隸屬和利益格局。一是對澳門來說，與橫琴統計上進行合作，粵澳合作產業園的項目可納入澳門統計範圍，以橫琴為主平台推動產業多元、就業多元，在橫琴再造一個澳門，實現“跨域多元”。二是對廣東和珠海來說，需要真正引導發揮橫琴平台功能，弱化對其經濟指標的考核，更多地發揮推動澳門經濟適度多元，推動珠三角西岸地區轉型升級功能。

二是推動符合條件的澳門高校畢業生居留落戶橫琴，符合條件的澳門外僱居留落戶橫琴。為充分發揮橫琴對澳門人才的蓄水池作用，可着力從澳門高校畢業生和澳門外僱這兩個社會關注點入手，爭取橫琴方面支持，推動符合條件的澳門高校非澳門畢業生和澳門外僱集中落戶橫琴，提供居留便利，鼓勵留澳服務。這樣一可避免高等教育資源流失，二可極大地促進澳門高等教育和職業教育發展，三是提升外僱的凝聚力和長期服務澳門的歸屬感。通過拓展增量人力資源，輔之以優化澳門存量，根據服務年限從中優選部分居民享有不其他各類便利。從而促進澳門整體發展。當然，大量人口落戶，享受教育醫療等各方面社會資源，會極大增加橫琴的負擔。這需要澳門在政策爭取和產業導入上做相應的回饋，以達到均衡。這是一體化發展的必然趨勢，也是多方共贏的最優選擇。

三是在橫琴建設澳門“青年社區”，着力為青年人向上流動的通道，真正為澳門長期繁榮穩定貢獻力量。青年是澳門經濟適度多元的希望，是擁有夢想，期待改變和上升的推動力，通過鼓勵青年多元化的就業、創業，形成向上流動的空間和可能，保持澳門的社會結構的穩定性和活力。針對新生代反映強烈的公屋居住問題。或許可以將公屋的升級版青年社區建在橫琴，實施類似澳門的網路、資訊和商業環境，與“澳門新街坊”相輔相成，成為兩地一體化的標誌性項目。未來將更加注重發揮青年的力量，通過青年社區平台，加強與青年間的往來交流、相互學習，強化國家認同，弘揚愛國愛澳精神。

四是在橫琴推動“社會融合先行試驗”，在不同社會群體的低度社會衝突中尋求共贏，達成社會整合

和社會一體化的目標。兩地的社會整合，是兩地民眾個體與接受社會的主要空間的聯繫和參與。自我身份認定，社會成員對公共事務的參與和對社群與社會的歸屬程度、相互吸引和互相信任，被視為社會整合的最基本表徵。從分界到跨界，再到融合，在橫琴先行先試構建跨兩地社會的新框架需要更大的勇氣和智慧來迎接挑戰和衝突。這也賦予兩地一體化以新的時代內涵。一是通過在橫琴構築一體化的社會整合，以密集的社會交往、建構穩定的交往機制、激發有意義的生活的共同情感、態度和立場。二是國家通過指導地方先行試驗，制定頂層設計，有效地吸納社會個體，推動政治的、經濟的、文化的和社會的開放，把社會成員編制到兩地社會共同體中。三是發掘“一國兩制”民心相同的文化內涵，通過共同的文化基礎，文化的整合和價值觀念的趨同，從而彼此信任，實現中國人認同。四是有效應對兩地社會整合的社會衝突。有效化解各群體間的歧見，求同存異，通過妥協達成共識的互通中尋求發展，既保證社會的活力和動力，又保障社會維持共同底綫，保持一種動態平衡與和諧。總之，澳門與內地差異相對較小，通過在橫琴小範圍的先行試驗，可積累化解結構性風險的經驗和智慧，在不同社會群體的低度積極的社會衝突中尋求共贏，達成社會整合和社會一體化的目標。

五是在橫琴設立“駐粵辦”，推動“跨域治理”，成就澳門“善治政府”的重要一環。澳門的政府治理保持着豐富的彈性，先後面對香港和內地的崛起，仍然保持活力，在夾縫中保持特色。當前，澳門宜繼續提升自身的區域合作和跨境治理水平，以橫琴為切入點，擴大澳門參與，服務更大範圍的澳人澳企。更大範圍發揮中央政府駐澳門聯絡辦公室的功能和作用，兩地在中央的統一領導下，或可以更大的格局共同推動澳門政務服務進入橫琴，在一個平台上學習借鑒，真正嫁接創新出一種新的模式。未來將對台灣和香港有重要的啟發意義。

後自貿區時代的橫琴與每一個澳門人都密切相關。橫琴將是一座與澳門經濟一體、社會融合，多元發展的城市。這座未來的城市，將為每一個澳門人提供全新的可能。

註釋：

- <sup>1</sup> 《王志民：堅守初心，深化合作，為珠澳兩地發展注入新動力》，載於《澳門日報》，2016年9月5日，第B7版。
- <sup>2</sup> 徐進勇：《近40年珠江三角洲主要城市時空擴展特徵及驅動力分析》，載於《北京大學學報》，2015年第6期。
- <sup>3</sup> 楊允中：《澳門的中興與區域經濟合作》，載於《澳門經濟》創刊號，1991年1月。
- <sup>4</sup> 《何厚鏞：把橫琴和澳門看做整體，打造更緊密命運共同體》，載於中國新聞網：<http://www.chinanews.com/ga/2015/12-16/7674490.shtml>，2015年12月16日。
- <sup>5</sup> 黃志勇等：《橫琴模式對“一國兩制”的新發展》，載於《特區經濟》，2013年第10期。
- <sup>6</sup> 張曉明：《豐富“一國兩制”實踐》，載於《光明日報》，2012年11月26日，第02版。
- <sup>7</sup> 甘霖：《橫琴：探索“一國兩制第三地”之路》，載於《南方日報》，2011年10月18日。
- <sup>8</sup> 劉太格：《橫琴城市中心區城市設計》，2014年4月，第37頁。
- <sup>9</sup> 柳志毅：《促進社會階層向上流動研究》，澳門：澳門經濟學會，2013年，第93頁。
- <sup>10</sup> 新華社評論員：《共同打造中拉命運共同體之船》，載於《新華每日電訊》，2016年11月23日。