學術動態

“《2015 年財政年度施政報告》的綜合評議”學術座談會

《2015 年財政年度施政報告》是第四屆特區政府成立後的第一份年度施政報告，提出着力建設宜居城市、堅持建設長效機制、推動經濟適度多元化、提升政府治理水平等施政方向。為了互動交流、深化認識，澳門理工學院一國兩制研究中心於 2015 年 3 月 25 日舉行專題學術座談會，邀請澳門高等院校和專業社團的專家學者發表評論，期望透過討論交流進一步引發社會各界對新形勢下澳門持續發展的理性思考。

與會學者充分肯定這份施政報告：①務實回應了新時期新形勢挑戰，針對博彩業下行趨勢作出了相應的發展部署，並探索加快經濟適度多元化的可行路徑。②提出精兵簡政和善治良策，關注政府職能重疊和組織重整，加強公務員的能力培養，重視政府與社會之間的互動等，提升行政效率和效能。③重視制度建設。嚴格按照《澳門基本法》落實相關制度，探討非政權性的市政機構的設立。法律清理和法律改革工作力度要加快。專家學者也提到，新一屆特區政府施政時需要更加重視政策的科學論證工作，廣泛聽取不同意見，以形成政策方案，利於執行，落到實處。有關座談會紀要請參閱本期第 1-11 頁。

“《高等教育制度》立法與澳門高等教育建設”學術座談會

規範澳門特區高等教育制度的第 11/91/M 號法令至今已逾 20 年，很多內容都不合時宜，大大制約了高等教育的發展。行政長官崔世安已於《2014 年澳門特別行政區政府工作總結》中指出，特區政府努力貫徹“教育興澳”的施政理念，致力建設教育系統的長效機制，其中更特別提到《高等教育制度》的修法進程。為深入討論該法案的內容以及澳門高等教育的發展，澳門學者同盟 2015 年 4 月 23 日舉辦專題學術座談會，以期互動交流，集思廣益。

近 20 位長期從事高等教育研究的專家學者出席是次座談會，他們都認同《高等教育制度》法案多項新的制度安排，如以法律明確尊重高等院校的學術自主，保障學術自由，完善高等院校的治理結構，強化師資隊伍，規範課程開辦，引入學術評審制度，提升教研水平等，並一致認為《高等教育制度》法案需要盡快通過，以利於提升澳門高等教育水平。同時，與會學者也認為法案仍有不少完善空間：①在高等院校性質方面，提出公立和私立高等院校角色如何定位，牟利和非牟利高等院校如何界定等問題。②在立法技術方面，《高等教育制度》應作原則性規定，不宜規定得太細；某些法律條文表述需要進一步釐清和細化，如“所有人”、“平等入學”等；法案中未及規定的原則、框架、運作的基本方式，有待透過行政法規作大量補充，將不利於對行政自由裁量權的法律控制。③教學與研究人員同為高等院校的核心專業人員④在課程設置方面，應更具靈活性，適當與世界接軌。⑤堅持多元化、開放化、特色化、學術化，避免行政化和片面國際化。有關座談會紀要請參閱本期第 51-62 頁。