

# 奠基、拓展、攀登 ——澳門特區第一個十五年“一國兩制”實踐

楊允中\*

2014年10月1日是中華人民共和國成立65週年，2014年12月20日是澳門特別行政區成立15週年。作為生活在澳門特區的中國公民迎接這兩大節日，我們感到十分幸運也十分自豪。在偉大祖國日新月異、飛速發展的歷史進程中，澳門特區和澳門居民業已做出了一份不可或缺的獨特貢獻。當前，怎麼看中國特色社會主義事業中的“一國兩制”，怎麼看“一國兩制”在澳門的成功實踐，這是不能不認真關注的一項現實理論課題。

## 一、中國特色社會主義事業中的 “一國兩制”

中共十八大報告指出“中國特色社會主義道路，中國特色社會主義理論體系，中國特色社會主義制度，是黨和人民九十多年奮鬥、創造、積累的根本成就，必須倍加珍惜、始終堅持、不斷發展。”中國特色社會主義道路是實現途徑，中國特色社會主義理論體系是行動指南，中國特色社會主義制度是根本保障，三者統一於中國特色社會主義偉大實踐。2014年8月20日，習近平在紀念鄧小平誕生110週年大會上指出：中國社會主義改革開放和現代化建設的總設計師、中國特色社會主義道路的開創者、鄧小平理論的主要創立者“鄧小平同志留給我們的最重要的思想和政治遺產，就是他帶領黨和人民開創的中國特色社會主義，就是他創立的鄧小平理論。”<sup>1</sup>

### （一）中國特色社會主義基本內涵

#### 1. 中國特色社會主義偉大旗幟要高舉

“在改革開放三十多年一以貫之的接力探索中，我們堅定不移高舉中國特色社會主義偉大旗幟，既不

走封閉僵化的老路、也不走改旗易幟的邪路。”<sup>2</sup>中國和平崛起是世紀之交的全球最大事件，在當代沒有任何國家發生的任何變化可以與之相媲美。只要中國這面紅旗不變顏色，人類社會主義事業就大有希望；同樣，只要澳門“一國兩制”正確實踐穩步推進，當代中國的“一國兩制”事業就大有希望。

#### 2. 中國特色社會主義道路要堅持並拓展

“中國特色社會主義道路，就是在中國共產黨領導下，立足基本國情，以經濟建設為中心，堅持四項基本原則，堅持改革開放，解放和發展社會生產力，建設社會主義市場經濟、社會主義民主政治、社會主義先進文化、社會主義和諧社會、社會主義生態文明，促進人的全面發展，逐步實現全體人民共同富裕，建設富強民主文明和諧的社會主義現代化國家。”<sup>3</sup>積極有序地推進“一國兩制”事業，是國家以富強民主文明和諧為追求目標的社會主義現代化建設的不可分割的組成部分。

#### 3. 中國特色社會主義理論體系要堅持並豐富

“中國特色社會主義理論體系，就是包括鄧小平理論‘三個代表’重要思想、科學發展觀在內的科學理論體系，是對馬克思列寧主義、毛澤東思想的堅持和發展。”<sup>4</sup>是鄧小平在關鍵性歷史時刻在國家前進方向、發展戰略和實現途徑等關鍵性問題上掌舵把關，響亮地提出“走自己道路，建設有中國特色的社會主義”的偉大號召，領導全國人民成功走出了一條中國特色社會主義新道路。他倡導的改革開放新思維不僅令中國人民迅速改寫了自身發展史、令中華民族徹底改變了貧窮落後面貌，而且也為佔全球2/3的發展中國家人民改變命運提供了獨具說服力的示範參照。他創造性地提出“一國兩制”科學構想，成為實現香港、澳門順利回歸的指針，也令海峽兩岸關係打開新局面。

\* 澳門理工學院理事會顧問、教授

#### 4. 中國特色社會主義制度要堅持並完善

“中國特色社會主義制度，就是人民代表大會制度的根本政治制度、中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度、民族區域自治制度以及基層群眾自治制度等基本政治制度，中國特色社會主義法律體系，公有制為主體、多種所有制經濟共同發展的基本經濟制度，以及建立在這些制度基礎上的經濟體制、政治體制、文化體制、社會體制等各項具體制度。”<sup>5</sup> “一國兩制”是最具中國特色的基本國策，實行“一國兩制”不僅是特別行政區的事業，而且是全國人民的共同事業，故特別行政區制度理應被理解為國家基本政治制度之一。

堅持並拓展、豐富、完善中國特色社會主義意味着對共產黨執政規律、社會主義建設規律、人類社會發展規律認識的深化，意味着實現中國夢包括近期全面實現小康和遠期實現國家和平統一和民族偉大復興宏偉目標已進入一個比較自覺自如即比較成熟化階段。

#### (二) 中國特色社會主義屬性認定

科學社會主義或馬克思主義的理論起點是 1848 年 2 月馬克思、恩格斯發表的《共產黨宣言》，社會主義實踐則發端於 1917 年俄國十月革命成功。迄今，作為理論體系的社會主義已有近 170 年發展史，作為社會制度的社會主義則有近百年發展史。在人類文明史上政權的興衰、制度的更迭屢見不鮮。20 多年前曾經是第一個也一度是最大的社會主義國家蘇聯解體，曾一度引起過不少混亂，但步入改革開放新政後中國特色社會主義全面成功帶來的震撼是劃時代的。怎麼看現實版社會主義，當今中華人民共和國最有資格被列為成功個案。因為：

① 中國特色社會主義是承前啟後、繼往開來、與時俱進的社會主義；

② 中國特色社會主義是開放型社會主義；

③ 中國特色社會主義是創新性社會主義；

④ 中國特色社會主義是符合中國國情和東方文化傳統的社會主義；

⑤ 中國特色社會主義是堅持辯證唯物主義科學認識論的社會主義；

⑥ 中國特色社會主義是堅持自我完善、自我優化的社會主義；

⑦ 中國特色社會主義是人類文明史上創造奇蹟最大、改變面貌最快的社會主義；

⑧ 中國特色社會主義是當代最正統、最權威的社

會主義。

#### (三) “一國兩制”與其相關性

在中國特色社會主義實踐中“一國兩制”的橫空出世並迅即規範化、制度化(基本法及其規範的特別行政區制度)，直接造就了一種新型政權、一種新型社會生態、一種新型文明體系、一種新型動力來源。其核心要素至少包括：

① “一國兩制”是進入中國特色社會主義憲政保障體系的基本國策；

② “一國兩制”是理論創新與制度創新的傑出代表；

③ “一國兩制”是特別行政區立區骨架與靈魂；

④ “一國兩制”是特區經濟、社會發展的制度保障與優勢體系；

⑤ “一國兩制”是辯證唯物主義認識論特別是求同存異觀、對立統一觀的重大突破；

⑥ “一國兩制”是人文社會科學領域有待進一步系統化的一門顯學；

⑦ “一國兩制”是最突出、最具代表性的中國特色，是當代中華文化、東方文明的一個制高點。

## 二、怎麼看澳門“一國兩制”成功實踐

### (一) 奇蹟在這裏發生

澳門是個世界地圖上很難標出座標的小地方，15 年前面積僅為 25 平方公里，人口僅為 43 萬人，2013 年兩項分別擴充至 31.3 平方公里和 60.75 萬人，即分別增長 25%、41%。說澳門是個微型社會、微型經濟體名符其實，但其歷史特殊性和現實重要性又難以被取代。且不說自古以來就是國人繁衍生息的故土，在 15 世紀中葉對外開埠後的 4 個半世紀中，它承載過國人悲歡離合，見證了列強瘋狂入侵和國人英勇反抗，記錄了中國近現代史上諸多重大事件和先哲先賢圖強革新業績，可歌可泣、催人奮進。時序進入 19、20 世紀之交後，澳門更扮演了國運、民運風雲變幻的導向標：鄭觀應奮筆疾書完成《盛世危言》這部警世巨著，孫中山視澳門為推翻千年帝制的一個重要橋頭堡；在漫長的民主與革命進程中澳門客觀上成為眾多民族英傑思考國運、圖強奮進的起步點。特殊人文環境、特殊區位優勢、特殊社會關係，令小城與國家和民族命運緊緊相通、共同進退。1949 年 10 月 1 日共和國五星紅旗升起後，作為承載“長期打算、充分利

用”方針的特殊地區，澳門一以貫之發揮出不可低估、不可取代的特殊作用。錦繡河山，金甌無缺。1987年4月13日，按基本國策要求合理解決對澳門恢復行使主權日程表之後，伴隨祖國大地改革開放高潮迭起，以基本法起草與諮詢及基本法頒佈後落實三大任務(法律本地化、公務員本地化、中文官方語文化)為重頭戲的民眾大發動，令澳門在確保政權順利交接、平穩過渡的同時完成了一次蔚為壯觀的人心回歸洗禮，直接導致世紀之交順利實現政權與民心的雙回歸。

跨入特別行政區時代 15 年來，在中央政府關懷和全國人民支持下，在憲法和基本法確定的憲政體制下，澳門長治久安、政通人和、安居樂業、寬鬆包容，經濟發展全面提速，社會逐步經歷了與時代要求相適應的自我調整與轉型，新人新事輩出，文明程度拾級而上。說澳門是一個“一國兩制”成功示範載體，名符其實、真真切切。儘管前進路上時有風雨，預期中的或不期而然的矛盾與挑戰，難不倒充滿智慧、一往直前的新一代澳門建設者。這些變化集中體現在“兩大”、“兩新”、“兩高”、“兩有”八個字上。經濟領域是“兩大”：總量大擴充、民生大改善。2013年同2000年相比，GDP由澳門幣516億元增至澳門幣4,135億元，實增7倍，年均增15.7%；人均GDP由澳門幣119,911元增至澳門幣697,502元，即由14,940美元增至87,306美元(其中2009-2013年期間年均增95,062美元)，實增4.82倍，由一向低於香港到超越香港一倍以上；2002-2012年人均本地居民總收入由澳門幣128,221元增至澳門幣521,786元，即由16,047美元增至65,305美元；2008-2013年與國際金融財政危機逆向而行，財政連年大幅結餘，分別為51%、49%、52%、62%、62%、61%，年均值高達57.5%；2000-2013年，就業人口月收入中位數由澳門幣4,792元增至澳門幣13,000元，實增1.5倍；2008-2014年，永久性居民現金分享由澳門幣5,000元增至澳門幣9,000元；失業率由回歸之初近7%降至1.8%。<sup>6</sup>以上數據中的多項堪稱世界紀錄或全球之最。政治領域是“兩新”：實行以行政長官為核心的新型行政主導政治體制和堅持“以人為本、依法施政”新施政理念。以行政長官選舉、立法會選舉和全國人大代表選舉有序推進為代表的新興政權建設和以“一國兩制”與基本法深入系統宣傳推介為代表的公民意識提升，構成澳門特區政治參與的兩道風景綫。社會領域是“兩高”：高穩定度、高和諧度，求同存異、寬鬆包容、海納百川、和氣生財。文化領域是“兩有”：

綜合素質有新提升，核心價值觀有所調整，“一國兩制”、“愛國愛澳”成為新型價值觀首選。

當然，無論政治、經濟，還是文化、社會，有待提升認知、急需調整的空間還不小。發展空間制約、產業單一、競爭意識不足、創新思維不夠、對深層次矛盾的預判和防範缺位等，都是澳門特區發展的短板，不容忽視。但該肯定還要充分肯定。澳門特區新風尚新氣象舉目可見，這是改寫歷史引發的深刻變化，這是文明進程加速的積極成果，這是“一國兩制”創新實踐的成功示範。

## (二) 制度在這裏創新

中共十八大三中全會指出：“全面深化改革的總目標是完善和發展中國特色社會主義制度，推進國家治理體系和治理能力現代化。”<sup>7</sup> 制度是發展路徑的規範指引，是行為規範的集中合成，是社會群體的目標導向，是事業成功的科學保障。“國家治理體系和治理能力是一個國家制度和制度執行能力的集中體現”，“真正實現社會和諧穩定、國家長治久安，還是要靠制度，靠我們在國家治理上的高超能力，靠高素質幹部隊伍”，“不論處於甚麼發展水平上，制度都是社會公平正義的重要保證。”<sup>8</sup>

在所有現存或可能出現的制度中，憲政無疑處於居高臨下、無可比擬的核心地位，它是以國家根本大法憲法為載體形成的最高位階、最大效力、最強導向的規範體系。確保憲法正確實施，確保公權力機關的作為依憲規範化和憲法權威觀的全民普及化，就是憲政或憲政實踐。中國特色社會主義憲政改革開放檢驗，其完善程度提高之快史上罕見、世所罕見，體現國家治理模式和治理能力現代化積極成果的特別行政區制度就是其中勿庸置疑的一例。

“國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度，按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定”，這是現行1982年憲法的預見性規定。特別行政區制度，包括社會、經濟制度，有關保障居民的基本權利和自由的制度，行政管理、立法和司法方面的制度<sup>9</sup>，已由《香港基本法》九章160個條文和《澳門基本法》九章145個條文作出了全面系統的規定。在新興特別行政區有必要也有條件通過資源配置、結構重組實現“兩制”的嫁接、整合、集成，建立高效的新型生產函數，推動勞動生產力穩定增長，使實行“一國兩制”的特區成為“三個有利”的全新展示窗口，成為制度創新的有效載體，成為社會主義利用駕馭資本主義的創新實踐平台。其中，“三個

有利”即鄧小平 1992 年南巡講話所強調的“判斷的標準，應該主要看是否有利於發展社會主義社會的生產力，是否有利於增強社會主義的綜合國力，是否有利於提高人民的生活水平。”<sup>10</sup> 具體到特區就是一要有利於維護國主權、維護中央權威，二要有利於維護長期繁榮穩定，即長治久安、政通人和，三要有利於維護廣大居民基本民主權益。整體觀察，在保留原有資本主義並實行特別行政區制度的澳門，並非樣樣都是資本主義屬性，特別行政區是社會主義中國中央政府領導下具一定特殊性的地方行政單位，“一國兩制”是其基本屬性，政治是“一國兩制”政治，經濟是“一國兩制”經濟，文化是“一國兩制”文化。它本質上不“姓資”而份屬“姓社”的大家庭。

“倡導求同存異、和平共處的‘一國兩制’本身，就在於最大限度地實現當代社會主義與資本主義兩大基本社會制度的對立統一，質言之，就在於承認資本主義具可利用性、可改造性、可借鑒性、可駕馭性前提下令其舊為新用、外為中用，為中國特色社會主義服務。”<sup>11</sup> 這本身就是改革開放基本國策的宗旨和憲法第 31 條的標的所在，就是建國長逾一甲子特別是十一屆三中全會後推行改革開放新政的基本經驗之一，就是當今時代最能體現求同存異、互利共贏核心價值，最能體現高屋建瓴、海納百川政治決斷的最大膽識、最高智慧所在。這一嶄新制度的出現和正確實施，形象而令人信服地標誌着當代中國特色社會主義制度的自我完善和進步，標誌着中國特色社會主義憲政的自我完善和進步。

### (三) 理論在這裏豐富

“一國兩制”方針產生於進入改革開放歷史新階段的社會主義中國，它是伴隨改革開放洪流建立起來的嶄新理論體系。它植根於中華文明五千年深厚積澱，建基於新中國長逾一甲子發展經驗的積累，得益於改革開放總設計師鄧小平等一言九鼎、當機立斷的智慧決策。“一國兩制”理論演變速度之快、發展成熟度之高，中外歷史罕見。

#### 1. “一國兩制”理論基本內涵

##### (1) 國家主權論

即維護“一國”原則，維護擁有 960 萬平方公里神聖領土和約 300 萬平方公里海疆的中華人民共和國的主權、安全、發展利益不動搖。在和平崛起取得實質進展、加速實現“中國夢”的新時空，認真而自覺地構建與鞏固國家觀念、民族觀念，依然不容放鬆。這是實行“兩制”的前提，也是“澳人治澳”、高度

自治得以成功的前提。

##### (2) 兩制兼容論

即堅持國家主體部分單一制中國特色社會主義制度前提下在背景特殊的局部地區保持原有資本主義制度和生活方式且 50 年不變，這意味着在特別行政區可以實現兩種社會制度的優勢整合，完成社會基因的嫁接重組。充分利用小範圍內的原有資本主義，使之最大限度地服務於大空間的中國特色社會主義，令兩大基本社會制度對立統一在特別行政區，這是辯證唯物主義認識論的飛躍與創新。

##### (3) “澳人治澳”論

同“港人治港”一樣，公權力的行使以本地人及其中中國公民為主體，這是恢復行使主權的需要，也是尊重本地人首創精神和人格尊嚴的需要。在澳門這樣微型社會強調實施“澳人治澳”，強調“澳門人是完全有智慧、有能力、有辦法管理好、建設好、發展好澳門的”<sup>12</sup>，其意義和價值尤其不容低估。

##### (4) 高度自治論

除體現國家主權的國防、外交及中央與地方關係的事項外，特區公權力幾乎在包括行政管理、立法、司法等所有領域均可行使有效的管轄權，這創造了中國國家治理體系史無前例的大突破，也改寫了國際上迄今現存的自治史。

##### (5) 政策穩定論

從宣佈基本國策到基本法確定的 50 年不變終結期前後共約 70 年，相當於三代人的成長開拓期。到 21 世紀中期民族偉大復興的“中國夢”實現時，特別行政區和國家主體部分將共同進入屆時全球發達國家平均值的先進水平，包括經濟與文化、政治與民主、制度與公民意識。宣佈並實施這項政策就意味着國家的道路自信、理論自信、制度自信，意味着當代中國特色社會主義的強大和成熟。

##### (6) 長期示範論

“一國兩制”科學性、生命力、優越性、可行性經特區長達 15 年實踐驗證，已成為當代社會主義中國走向富強民主文明和諧的一個不可或缺的晴雨表和指向儀。澳門“一國兩制”的成功實踐，不僅為兩岸和平統一的最後實現提供一個毋庸置疑的判斷參照，而且也為國際間以求同存異、互利共贏思維協同解決原有爭端展示出生動而可行的樣板。

##### (7) 思維創新論

它令國際憲政和法制史上不曾有過的觀念創新、理論創新、制度創新成為現實，也令辯證唯物主義認識論達到了難以企及的新高度、新境界。事實無

可辯駁地證明，作為出現在東方大地上的新事物，“一國兩制”還要在創新中發展，在實踐中完善。故此，在一定意義上講，“一國兩制”不僅開創了新型社會制度的嶄新載體，而且也令人類認知體系和文明程度得到了切實明顯的提升。

#### (8) 和平發展論

十八大要求特區政府和社會各界“集中精力發展經濟、切實有效改善民生、循序漸進推進民主、包容共濟促進和諧”，這意味着“一國兩制”下的特別行政區既要抓好物質領域發展，又要抓好精神領域發展；既要追求高發展指標，又要堅守當代國人的精神追求；既要懂發展規律，又要掌握認識論方法論。依托兩大社會制度的優勢可以嫁接整合，特別行政區的“一國兩制”實踐定能成為和平發展的成功典型。

上述基本判斷也可以歸結為八項核心認知：①“一國兩制”構成中國特色社會主義憲政在認知、理論、制度和實踐領域的劃時代創新；②“一國兩制”理論應列為中國特色社會主義理論體系主要內涵之一；③“一國兩制”下的特別行政區制度有條件、有必要列為國家基本政治制度之一；④愛國愛澳如同愛國愛港一樣事實上已成為當代特別行政區居民第一核心價值；⑤“一國兩制”屬於特區政府和居民，以至全中國人民的共同性事業；⑥要堅持“一國兩制”澳門實踐模式，在實踐中提高實踐水平；⑦“一國兩制”作為中華文化、東方文明的一大制高點，作為體現多重創新成果的認知總匯，最有條件形成新興複合型獨立學科並作為一門顯學得到全面推廣；⑧“一國兩制”體現社會主義與資本主義兩大社會制度的嫁接優勢，特別行政區某種意義上講是利用、改造和駕馭資本主義的示範場。

#### 2. 清晰明朗的發展軌跡

由20世紀50年代兩岸和平統一方針的提出到20世紀60年代初“一綱四目”原則的形成；由十一屆三中全會改革開放之初鄧小平推出20世紀末實現包括港、澳回歸和兩岸和平統一的三大任務到基本國策形成和憲法第31條的確認；由處理香港問題、澳門問題12條方針到中英、中葡兩個聯合聲明中中國政府的莊嚴承諾；由兩部基本法對“一國兩制”的定型化、法制化、具體化到港澳回歸、政權順利交接、平穩過渡目標的實現；由兩個直屬中央政府的特別行政區成立到基本法全面有效實施；由偉大構想到活生生現實，由告別舊政權到新制度、新體制、新機制得到全面驗證——這是伴隨改革開放在中國特色社會主義事業中出現的一樁最為壯麗、最具啓迪的重大事

件。中國當代發展史、港澳“一國兩制”成功實踐雄辯地證明，“一國兩制”絕非憑空而降的突發靈感，而是中華文明、中華傳統、中國國情、中國特色長期積累與開拓創新的必然產物。

#### 3. 創新主導的認知體系

儘管在特別行政區時而可以聽到一些很不協調的聲音，出現一些令人匪夷所思的現象，但如日中天、方興未艾的“一國兩制”事業滾滾向前，勢不可擋。這在認識論方法論領域的啟示尤為深刻。一是求同存異、互利共贏思維，它體現尊重、平等、協商、互惠；二是對立統一、辯證唯物思維，它既凸顯解放思想、大膽創新又體現實事求是、尊重歷史與現實；三是知行合一、勇於實踐思維，它發端於古老而新生的中華文明，建基於經典理論的與時俱進，既是中華民族百多年覺醒奮進歷史的延伸，更是中華人民共和國幾代領導人長逾一個甲子艱苦探索的總結。事實證明，“一國兩制”絕不是簡單地向資本主義委曲求全、無可奈何，而是高屋建瓴、居高臨下，以國家核心利益為前提，以最大誠意、最大努力、最高思維做出的優化抉擇，它可以把社會主義與資本主義兩大社會制度的對立統一在特別行政區。這不僅是經典辯證唯物主義認識論的劃時代創新，而且也可認定是利用、改造、駕馭資本主義的大膽而成功嘗試。故此，把“一國兩制”比喻成當代中華文化和東方文明的制高點絕不為過，說它是科學社會主義的當代成功實踐順理成章。

#### 4. 穩步達致系統化、成熟化

港澳兩部基本法的成功制定，是“一國兩制”理論實現法制化、規範化、具體化，是不同法系走向互補互濟、取長補短的重要標誌。香港、澳門兩個特別行政區長達15年或以上的成功實踐，不僅驗證了由基本法設計的特別行政區制度的合理性、正當性，而且也驗證了“一國兩制”理論的系統性、成熟性。它有特定的研究對象與範圍，有特定的研究宗旨和方法，也有為數眾多的具代表性學者及其豐富研究成果。它是中國特色社會主義理論體系中的一項價值高、意義大、見效快的核心內涵，更是最形象、最典型、最具啓示性的中國特色之一，故可以當之無愧地被稱為“一國兩制”學或共贏學(poliwinology)。這是一個綜合性複合型新興學科，不僅法學、政治學，就是外交學、軍事學、歷史學、經濟學、社會學、心理學、哲學、美學等諸多學科都構成直接相關性。人們有足夠理據把它認定為一項史無前例的中國創造、中國文明、中國國粹、中國突破。

#### (四) 實踐在這裏完善

##### 1. 四個堅持、四個維護

“改革開放最主要的成果是開創和發展了中國特色社會主義，為社會主義現代化建設提供了強大動力和有力保障。事實證明，改革開放是決定當代中國命運的關鍵抉擇，是黨和人民事業大踏步趕上時代的重要法寶。”<sup>13</sup> 澳門特區 15 年實踐週期說長不長、說短不短。生活在特區的居民和學者最清楚，“一國兩制”的驗證既經歷了正面異常豐富的推進過程，也面對過負面少數人以至外部別有用心勢力的責難、設障、叫板、挑戰。事實證明，“一國兩制”航船設計先進、性能卓越、航向正確，啓航後便滿帆前行、乘風破浪。

“實踐發展永無止境，解放思想永無止境，改革開放永無止境。”<sup>14</sup> 正確實踐的前提是對“一國兩制”、對基本法的正確理解，是對回歸這場歷史大變革的認知到位與自我心理調整到位，是堅持解放思想、實事求是、與時俱進、求真務實的客觀理性認識論。在實行“一國兩制”的特區新時空，國際化、多元化日益拓展，無可置疑，人們的行動自由和言論自由獲充分保障。但一切有愛國良知、胸懷寬廣人士也時時刻刻、分分秒秒不能忘記：要堅持國權國格，維護私產人權；堅持公平正義，維護法治善政；堅持愛國愛澳，維護公序良俗；堅持理性務實，維護民主開放。

##### 2. 堅持科學定位，探索澳門實踐模式

如今澳門特別行政區不僅進入全面驗證“一國兩制”科學性與生命力的歷史新時代，而且也已站在一個全新的發展高度和相對有利的起跑綫上。面對前所未有的發展機遇和風險挑戰，進一步認真做好自身發展定位、明確自身發展路向，十分重要也十分必要。早在十多年前，本人即曾主張“未來的澳門，有望成為四大中心，除人們公認的有國際經營水平的博彩旅遊娛樂中心、有良好國際信譽的多重中介服務中心外，它也應成為功能進一步擴充的中外文化交流和巨大說服力的‘一國兩制’展示中心”。<sup>15</sup> 涉經濟領域的前兩個中心，同當前特區政府倡導的世界旅遊休閒中心和中國與葡語國家經貿服務平台基本相同，後兩個中心則有待各界形成新的共識。

具體地說，四個中心的發展定位可以包涵下述要點。<sup>16</sup>

**澳門的政治定位：**①直轄於中央政府，享有國家特別授予的高度自治權和國家特別關照、全面支持的特別行政區；②堅持行政長官為核心的行政主導型體

制、保持原有制度 50 年不變、驗證“一國兩制”生命力與優越性的示範區；③國際事務中具有廣泛發揮空間的高度自治行動實體；④人的尊嚴、權益得到全面尊重，人的潛質、智慧得到充分開發的人本社會。

**澳門的經濟定位：**①微型經濟中位居第一梯隊、較具代表性的一個成員；②擁有博彩經營權的獨特產業結構載體；③財政自主、稅收不上繳中央、享有自由港政策的人流、物流、資金流、信息流交換基地；④成為經濟發展與社會發展高人均指標的國際參照體。

**澳門的文化定位：**①功能全面擴充的傳統東西文化交流中心；②有自身特色、有相對優勢的現代文化產業承載體；③求同存異、擴大和解、避免衝突、和平發展的創新思維孵化地與集散地；④既是海峽兩岸走向和解、走向統一的緩衝區，又是教育、人才、服務具特定利用價值的轉換平台，民主、文明、和諧、進步的國際示範基地。

通過對澳門特區第一個 15 年實踐“一國兩制”基本規律、其本經驗的總結，不難認定探索“一國兩制”澳門實踐模式，既有歷史必然性，又有現實必要性。這項活動是肯定共同性、肯定大方向、肯定“一國”的前提，也是尊重歷史、尊重現實、尊重澳門人主觀能動性的客觀要求；既有助於對遵循社會發展規律，遵循民族文化傳統，遵循求同存異、和平共贏的核心價值的思考，也有助於通過理性思考對現實生活中的重大問題及時做出符合客觀規律的判斷，因而有助於對“一國兩制”的正確理解和在實踐中提升實踐“一國兩制”的水平。

##### 3. 認真開發“一國兩制”文明

澳門很小，但法律定位很高，形象和認受性很高；其實踐“一國兩制”高成功率迅速彰顯，其無與倫比的示範效應備受認同，但探索開拓之路依然漫長，疏理規律、總結經驗的自覺性有待進一步提升。如今澳門特區，“蓮花寶地”名實相符，“一國兩制”正在實踐中走向更高水平實踐。澳門可以被公正地稱之為“一國兩制”博物館，名符其實。正是：

小劇場大劇目，威武雄壯、有聲有色；

小市民大思維，改天換地、自強不息；

小城市大貢獻，成功實踐、國家品牌。

在推進“一國兩制”事業的歷史進程中，一種新型文明形態不只呼之欲出，而是業已基本定型，這就是“一國兩制”文明。這個文明至少應包括：一是愛國觀，愛國愛澳業已成為特區居民的核心價值觀之一，要認真做到尊重自己民族，誠心誠意擁護中央行使對特區全面管治權，不做有損特區繁榮穩定的事；

二是是非觀或價值觀，要力求做到核心價值不被扭曲，基本行為保持理性化，這是正確做人、做事的起點；三是開拓觀或競爭觀，事業成功與生活美滿都靠奮鬥，不能叫依賴思維綁架；四是生存觀或健康觀，要追求生理和心理雙健康；五是榮辱觀，積極人生靠自尊自重、靠自我完善。<sup>17</sup> 其中，推動特別行政區新型價值觀體系建設，亦應構成正確理解和正確實踐“一國兩制”的一項重要參照。認定“一國兩制”是嶄新的文明體系，特區政府和居民都是“一國兩制”文明的現實載體，不僅邏輯上合理可行，而且現實中構成實實在在的正能量正效應。故此，進一步培育、構建“一國兩制”文明觀，確保這個載體的有效性、高效性、長效性，是特區公民社會建設的一項突出內容，而高文明素質的特區人則是“一國兩制”事業持之以恆、循序漸進的最佳安全系數和最可靠的動力來

源。

經過三個五年的“一國兩制”實踐，澳門特別行政區已有不俗的經驗積累。三個五年可以用奠基期、拓展期、攀登期來描述。這艘結構先進、性能優越的航船，有中央指揮系統的導航和全體船員的英勇拼搏，正準確而可靠地駛向其宏偉的一個又一個目標港。在一定意義上，澳門已理直氣壯地被認定是一個正確實踐“一國兩制”的成功基地，其成功系數不低，而且來之不易。當然，澳門特區政府和社會絕不能忘乎所以、自鳴得意，也不能固步自封、高枕無憂，而要時刻保持實事求是、清醒理性，而守望相助、自強不息以及開拓創新、勇於探索的好傳統好作風要永遠保持發揚，走好前進征程的每一步都十分重要。讓我們為如日中天的“一國兩制”事業祝福，為澳門充滿陽光的美好明天祝福！

## 註釋：

- <sup>1</sup> 習近平：《在紀念鄧小平誕辰 110 週年座談會上的講話》，載於《人民日報》(海外版)，2014 年 8 月 21 日。
- <sup>2</sup> 胡錦濤：《在中國共產黨第十八次全國代表大會上的報告》，北京：人民出版社，2012 年，第 12、13 頁。
- <sup>3</sup> 同上註。
- <sup>4</sup> 同上註。
- <sup>5</sup> 同上註。
- <sup>6</sup> 見澳門統計暨普查局：《本地生產總值 2013》，第 36 頁；《澳門資料 2014》，第 1、16-19 頁。
- <sup>7</sup> 中共十八屆三中全會：《關於全面深化改革若干重大問題的決定》，載於《大公報》，2013 年 11 月 13 日，第 A17 版。
- <sup>8</sup> 習近平：《切實把思想統一到黨的十八屆三中全會精神上來》，載於《人民日報》(海外版)，2014 年 1 月 1 日，第 02 版。
- <sup>9</sup> 見《澳門基本法》，第 11 條。
- <sup>10</sup> 見《鄧小平文選》第三卷，北京：人民出版社，1993 年，第 372 頁。
- <sup>11</sup> 楊允中：《“一國兩制”理論與辯證唯物主義認識論》，載於《“一國兩制”研究》，2013 年第 4 期(總第 18 期)，第 12 頁。
- <sup>12</sup> 胡錦濤：《在慶祝澳門回歸祖國五週年大會暨澳門特別行政區第二屆政府就職典禮上的講話》，載於《澳門日報》，2004 年 12 月 21 日，第 A1 版。
- <sup>13</sup> 同註 7。
- <sup>14</sup> 同上註。
- <sup>15</sup> 楊允中：《我的“一國兩制”觀》，澳門：澳門理工學院一國兩制研究中心，2012 年，第 292 頁。
- <sup>16</sup> 同上註，第 255 頁。
- <sup>17</sup> 同上註，第 92、93 頁。