

學術動態

學者評議《2014 年財政年度施政報告》

2013 年 11 月 12 日澳門特別行政區行政長官崔世安發表任內第五份施政報告，即 2014 年財政年度施政報告，為特區政府未來一年的施政安排制定了科學規劃。2014 年財政年度施政報告的重點包括加快長效機制的建設及推進民生工程、實現社會發展藍圖繼續經濟適度多元發展、以及提高公共行政績效及優化公共服務質量。

為了更詳細瞭解不同學者對是次施政報告的評價，澳門理工學院一國兩制研究中心於 2013 年 11 月 22 日下午 3 時至 5 時 30 分舉辦了“對《2014 年財政年度施政報告》的評議”學術座談會，會議由澳門理工學院一國兩制研究中心王禹副教授主持，參與會議的專家學者包括：澳門大學法學院駱偉建教授，澳門大學科技學院王志石教授，澳門大學校長辦公室主任楊秀玲副教授，澳門理工學院社會經濟與公共政策研究所朱顯龍教授、鄺益奮副教授，澳門理工學院公共行政高等學校婁勝華教授，澳門科技大學法學院王凌光助理教授、于曉博士研究生，澳門城市大學社會經濟發展研究中心執行主任李嘉曾教授、殷旭東研究員，以及澳門理工學院一國兩制研究中心楊允中教授、許昌教授、冷鐵勛副教授、姬朝遠副教授、李燕萍副教授、謝四德講師等十多位專家學者。座談會上，與會者對 2014 年財政年度施政報告基本上給予了較高的評價，並就施政報告的主要重點，如人才培養、落實民生長效機制、着力解決深層次問題、推進法律改革和公共行政優化的整體部署等進行了深入的探討。有關座談會的相關內容詳見本期第 67-78 頁《“對〈2014 年財政年度施政報告〉的評議”學術座談會紀要》一文。

澳門學者同盟舉辦 “澳門世界旅遊休閒中心建設”學術座談會

自 2009 年初頒佈的《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008-2020 年)》首次提出要“鞏固澳門作為世界旅遊休閒中心的地位”，這個話題繼而被正式提上議事日程。2011 年 3 月簽署的《粵澳合作框架協議》鄭重指出，要“以澳門世界旅遊休閒中心為龍頭”，“建設世界著名旅遊休閒目的地”；國家《第十二個五年規劃綱要》更明確表示“支持澳門建設世界旅遊休閒中心”。“世界旅遊休閒中心建設”不僅是澳門特區政府與廣大市民肩負的歷史重任，而且已被提升到國家戰略的高度。為深入研討澳門世界旅遊休閒中心建設的理論與實踐問題，澳門學者同盟於 2013 年 11 月 30 日上午 10 時至 12 時舉辦“澳門世界旅遊休閒中心建設”學術座談會。會議由澳門學者同盟會長、澳門理工學院一國兩制研究中心楊允中教授主持，與會學者包括：澳門特區政府文化產業委員會邢榮發委員，澳門亞太拉美交流促進會魏美昌理事長，澳門大學博彩研究所馮家超教授，澳門理工學院社會經濟與公共政策研究所朱顯龍教授，澳門理工學院社會經濟與公共政策研究所呂開顏講師，澳門科技大學人文藝術學院譚志強助理教授，澳門旅遊學院趙偉兵副教授，澳門文化遺產導遊協會簡萬寧主席，澳門經濟學會柳智毅理事長，澳門博彩研究學會顧良智副理事長，澳門學者同盟執行會長、澳門大學法學院駱偉建教授，澳門學者同盟副會長、澳門大學校長辦公室主任楊秀玲副教授，澳門學者同盟鄭國強副會長，澳門學者同盟副會長、澳門特區政府文化局鄧思平顧問，澳門學者同盟副會長、澳門立法會麥瑞權議員，澳門學者同盟楊開荊副會長，澳門學者同盟副秘書長、澳門理工學院一國兩制研究中心冷鐵勛副教授，

澳門學者同盟常務理事、澳門大學法學院范劍虹教授，澳門學者同盟常務理事、澳門理工學院一國兩制研究中心王禹副教授，中國社會科學院旅遊研究中心唐繼宗特約研究員，澳門學者同盟葉桂平理事、耿曉征監事，澳門科技大學酒店與旅遊管理學院馬爾丹講師，以及多位澳門學者同盟會員。與會學者就澳門建設世界旅遊休閒中心的基礎與優勢、澳門世界旅遊休閒中心建設的現狀與成效、世界旅遊休閒中心的目標與展望、澳門世界旅遊休閒中心建設的努力方向等議題展開深入探討。主辦單位將把座談會內容進行整理，之後將提交澳門特區政府相關部門參考以及透過相關渠道向公眾發表。

“一國兩制”下的行政與立法關係 ——“一國兩制”高端論壇 2013 暨 “‘一國兩制’下的行政與立法關係” 學術研討會

由澳門理工學院一國兩制研究中心主辦、上海社會科學院法學研究所及上海市法學會港澳台法律研究會合辦的“一國兩制”下的行政與立法關係——“一國兩制”高端論壇 2013 暨“‘一國兩制’下的行政與立法關係”學術研討會於 2013 年 12 月 5 日舉行。會議開幕式由中央人民政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室研究室侯鴻副主任、澳門特別行政區政府行政公職局馮若儀代局長、澳門特別行政區政府法務局梁葆瑩副局長、澳門特別行政區政府法律改革及國際法事務局陳軒志副局長、澳門基金會行政委員會區榮智委員及澳門理工學院殷磊署理院長主持。殷磊署理院長在開幕儀式的歡迎辭中指出，回顧已經走過的歲月，“一國兩制”事業在澳門得到了蓬勃發展，澳門走上了與祖國內地優勢互補、共同發展的寬廣道路。在澳門特別行政區，行政立法間的基本關係準則已經在基本法中有了明確規定，然而隨着社會實踐的發展，行政立法關係的健康有序推進具有無可爭議的重要性。為此，希望通過此次研討會能夠集思廣益，探尋行政與立法關係的正確理解，為“一國兩制”在新形勢下的實踐，為“一國兩制”研究帶來新的理論觀點與實踐視角。

在上午的高端論壇中，中國憲法學研究會會長、中國人民大學法學院院長韓大元教授，全國人大常委會香港基本法委員會委員、香港大學法學院陳弘毅教授和澳門理工學院一國兩制研究中心楊允中教授為大

會做了內容豐富、見解獨到的主題報告。其中，韓大元教授作出“在基本法實施中豐富和發展國家意識”的判斷，陳弘毅教授關於行政主導不等於強勢政府的觀點，楊允中教授關於行政機關與立法機關要互相尊重、互相支持、互相監督、互相認同的定位，為聽眾帶來了新的研究視角，提高了理論高度。三份主題發言均刊登於本期“‘一國兩制’高端論壇 2013”特稿之專欄內。

為了進一步拓展對同一主題研討的深度與廣度，下午舉辦了“‘一國兩制’下的行政與立法關係”學術研討會，邀請了來自北京、廣州、上海及本澳的多位學者從對“一國兩制”下的行政與立法關係這一重要課題進行深入探討，發表各自的研究成果與見解。針對行政權如何正確行使，很多學者探討了行政權監督問題。例如，有學者以澳門特別行政區為例，分析了行政主導體制下的行政權控制與監督；有學者分析了澳門特別行政區行政長官的控權機制；有學者關注了“一國兩制”下行政與立法之間的適度制衡問題等。就立法會的建設與完善問題，有學者研究了澳門立法會的表決制度、辯論制度，也有學者對香港立法會的特權及其限制做了分析。學術研討會有關文章將分兩批，分別刊登於本刊本期及下一期“‘一國兩制’下的行政與立法關係”學術研討會特稿之專欄內。

澳門學者同盟出訪湖南省

經國務院港澳辦和澳門中聯辦盛情安排，澳門學者同盟一行 16 人於 2013 年 12 月 15-20 日訪問了湖南省。在省會長沙先後與湖南省社會科學院、湖南師範大學和中南大學舉行學術座談會，就如何加強澳湘學術交流、促進兩地合作與發展展開有益討論。

訪問團成員由澳門大學、澳門理工學院、澳門科技大學和澳門城市大學等單位的學者組成。澳門中聯辦研究室李雪飛副主任、劉忠鋒副處長任顧問，學者同盟會長楊允中、副會長鄭國強任正副團長，國務院港澳辦夏豐處長以及湖南省港澳辦王麗文處長等亦全程參與訪問團的交流座談。

湖南學者對訪問十分重視，為雙向交流作了認真準備。座談中，雙方的人員在各自介紹了自身所處地區的經濟社會發展情況後，着重就兩地的學者間開展交流合作的意義、前景、形式以及內容等充分交換了意見。雙方一致認為，澳門回歸後，“一國兩制”事

業得到成功實踐，社會保持繁榮穩定，各項事業也取得長足進步，但經濟適度多元發展和社會結構優化的任務仍很艱巨，適時展開與內地的合作仍很必要；隨着國家“中部崛起”戰略方針的大力實施，湖南省近年來步入了發展的快車道，尤其是文化創意和旅遊管理等方面具有較好的產業基礎和競爭優勢，與澳門開展相關合作的空間非常大；湖南省可有效利用澳門這個平台，拓展葡語系國家和地區的相關市場。通過座談，雙方都認為要實現澳湘的雙贏合作，兩地的學術界必須加強交流，共同探討澳湘合作中的相關問題，並提出一些可行的建議，供兩地的政府部門決策時參考。澳門學者同盟這次成功訪問湖南，有利於促進兩地學術界的交流合作。

訪問團還考察了湖南的部分風景區，大家對湖南旅遊資源的深度開發和科學管理水平留下了頗深印象。

《澳門公共行政改革的方向與策略 (專題研究報告)》暨 “澳門學者文庫”新書發行

澳門學者同盟作為專業學術社團，秉承“思考澳門、研究澳門、發展澳門”的宗旨，對澳門特區驗證“一國兩制”的歷史進程一向高度關注並力求以自身有限的專業知識服務於特區“一國兩制”實踐。2013年，該社團在澳門特區政府的大力支持下組成了專題研究項目組，完成了《澳門公共行政改革的方向與策略》大型專題研究報告。這份報告對“一國兩制”下澳門特區公共行政作了一次較為全面而系統的評估，參照世界各國和內地改革經驗，對現時澳門公權力機關自身建設的方向與策略選擇提出了若干建議，包括政府架構適當減肥、對“不做不錯”保守文化的批判、公共政策的優化、公共財政的有效管理、科學問責制度的建立、博彩業正效應的合理開發、對回歸價值的再認識等。研究報告同政府政策不可劃等號，但一份有價值的報告對科學施政的影響也不能低估。

為向社會各界發佈此項研究的成果，澳門學者同盟於2013年12月30日下午4時30分舉行了《澳門公共行政改革的方向與策略(專題研究報告)》暨“澳門學者文庫”三部新書發行儀式，並邀請了澳門特別行政區政府行政公職局朱偉幹局長、澳門特別行政區行政會梁維特委員、澳門特別行政區政府政策研究室劉本立主任、澳門特別行政區檢察院何超明檢察長代

表趙奕顧問、澳門特別行政區政府法務局梁葆瑩副局長、澳門基金會行政委員會鍾怡委員及澳門學者同盟駱偉建執行會長出席儀式並為儀式主禮。

同日一併發行學術新著包括楊允中主編的《“基本法與2013澳門立法會選舉”學術研討會論文集》，王禹的《特別行政區及其制度研究》，及龔剛的《中外敘事藝術說略》。三部新著各有特點，但其共同點是試圖拓深對澳門社會現實的觀察，提升對澳門特區正確實踐“一國兩制”的認知，力求為確保澳門長期繁榮穩定的大局作些必要配合，這是澳門學者的特殊使命和社會責任。

“一國兩制”文庫新書出版

出版“一國兩制”文庫系列學術專著是澳門理工學院一國兩制研究中心一項常規工作，宗旨是為“一國兩制”研究成果進行系統整合，透過對“一國兩制”理論進行多視角、多學科的跟進研究，增強對“一國兩制”理論體系、對新型特別行政區制度、對依據基本法依法施政的認知與理解。2013年，該中心分別出版了“一國兩制”文庫系列之34、35、36、37、38共五部新作。

“一國兩制”文庫系列之34是劉耀強、朱新力、何志遠等的《澳門博彩業監管體制的法治化出路》，此書係一份以較新視角觀察、針對澳門博彩業監管體制如何走向法治化出路作出分析的專題研究報告。作者指出，傳統的博彩業法律規制方式無法適應新的管制形勢的需要，而博彩監管體制暴露出來的諸多問題，成為制約澳門博彩業健康發展並實現澳門經濟多元化目標的阻礙，作為監管主體的博彩監察協調局更由於獨立性和權威性不足，未能充分發揮應有的監管職能。通過較深入分析，最後，作者提出澳門博彩監管體制的法治化思路，以及建議澳門特區政府可以通過對博彩監管體制的整體設置和調適，從而實現治理的合法化和最佳性。面對目前澳門博彩業發展迅速，該報告對澳門特區政府如何更好地監管博彩業具有一定現實意義。

“一國兩制”文庫系列之35是麥瑞權、丘海雄等的《澳門社團參政問題研究》，此書通過對新制度主義、法團主義、善治主義、團體衝突理論，以及香港的社團參政經驗和澳門社團參政情況等的系統梳理，探究在社會、經濟、政治和文化等環境條件變化下為何沒有導致制度安排發生實質性改變；結合定性和定

量調查，描述制度需求、制度現狀和存在問題，探討其成因以及對策。與此同時，報告較為全面地闡述了《澳門基本法》規定的政治體制格局、澳門的社團參政現狀、澳門精英及澳門民眾對社團參政情況的認知等實際情況，分析了澳門社團參政在轉型階段所發生的變化，並就如何改善澳門社團參政能力和制度環境展開了較為深入的思考與研究，並提出了具體的改善建議。

“一國兩制”文庫系列之 36 是楊允中主編的《“一國兩制”與澳門法律體系完善(學術研討會論文集)》，這是一部關於主題為“一國兩制”與澳門法律體系完善學術研討會的論文集，同名學術研討會於 2013 年 6 月由澳門理工學院一國兩制研究中心主辦。約 20 篇選登論文反映多位知名專家學者對澳門特區“一國兩制”新型法律體系的理論價值與實踐價及其與中國特色社會主義法律體系的直接相關性的若干共識。第一部分為“一國兩制”與法律體系完善；第二部分為法律改革與法治建設。所收論文不乏獨到創新判斷，對澳門特區完善“一國兩制”法律體系及如何優化依法治澳提供了一些可行思路。

“一國兩制”文庫系列之 37 是史彤彪等的《“一國兩制”下內地與澳門法律文化比較研究》，此書旨在對法律文化建設提出一些初步構想和判斷，藉以推動“一國兩制”在澳門特區的正確實踐。本研究首先對法律文化作出界定，並以《澳門基本法》、法律本地化、民商法、刑事法、經濟法、行政法、區際司法協助等七個主題闡述內地與澳門法律文化交流現狀，對雙方在新形勢下法律文化進一步交流與融合提出展望。

“一國兩制”文庫系列之 38 是王禹等的《“一國兩制”理論與實踐研究》，此書共分九章，從理論和實踐兩個方面探討“一國兩制”的相關問題，具體涉及“一國兩制”與立憲主義的關係、特別行政區制度的邏輯建構、中央與特別行政區的關係、基本法解釋機制、國家話語體系、以中文為主的正式語文制度、社會保障制度、中產階級以及“一國兩制”理論的學科定位等問題。其中既涉及法學和政治學專業領域，也涉及社會學、語言學、政治經濟學和哲學等專業領域。

參與課題研究的成員從自己的專業領域出發，從各個角度對“一國兩制”的理論和實踐作出了分析和論證。

《“一國兩制”研究》(葡文版、英文版) 第 3 期新書發行

《“一國兩制”研究》(中文版)是澳門理工學院一國兩制研究中心於 2009 年 7 月創辦的新型學術理論刊物。作為海峽兩岸首份以研究“一國兩制”為主題的學術理論刊物，它具有主題鮮明、包容量大、學術民主、成果集中等特點。自發行以來，每三個月出版一期，為澳門以及海內外相關專家學者提供了一個學術交流的平台，同時也為對“一國兩制”的深入系統研究提供一個成果展示的窗口。《“一國兩制”研究》(葡文版、英文版)為年刊，分別於 2011 年底及 2012 年底出版了第 1 及 2 期。2013 年 12 月份，《“一國兩制”研究》(葡文版、英文版)第 3 期正式出版，分別收錄了由原中文版 2012 年第 3 期(總第 13 期)至 2013 年第 2 期(總第 16 期)中選出的 18 篇論文。

澳門是中國實行“一國兩制”的第二個特別行政區，澳門特別行政區是“一國兩制”的有效載體。包括專家學者在內的澳門居民是“一國兩制”這項基本國策的實踐參與者和直接受益人，對“一國兩制”的理解最實際、感受最直接，因而，對“一國兩制”也最有發言權。推動對“一國兩制”和基本法的正確而全面的理解，推動對憲政發展與進步、對特別行政區制度的理性認識與貫徹，是當代澳門學者尤其是同法制建設相關的專家學者的一項義不容辭的歷史使命和社會責任。澳門特色“一國兩制”實踐模式將成為未來澳門特別行政區的一個重要品牌，因此，出版《“一國兩制”研究》(葡文版、英文版)有利向海外讀者推廣對“一國兩制”的認知。《“一國兩制”研究》(葡文版、英文版)尊重學術民主、學術自由，期望相關學術研究繼續百花齊放、百家爭鳴，並以自主創新、自強不息作為刊物的立足和成長風向標。