

學術動態

“務實與進取——對 2011 年財政年度施政報告的評議”學術座談會

2010 年 11 月 16 日澳門特別行政區第三任行政長官崔世安發表了其任期內的第二份施政報告，即 2011 年財政年度施政報告。報告在回顧和總結特區政府過去一年貫徹“陽光政府、科學決策”理念，發展經濟、優化各項社會服務等方面所做的工作以及取得的成果的同時，全面細緻地規劃了未來一年特區的發展藍圖，內容涵蓋民生素質、人文建設、區域合作、科學決策及陽光政府的建構等方面。澳門理工學院一國兩制研究中心於 2010 年 11 月 23 日下午 3 時舉行了“務實與進取——對 2011 年財政年度施政報告的評議”學術座談會，進一步推動對這份施政報告的深入解讀及全面分析。會議由一國兩制研究中心楊允中主任主持，澳門大學法學院駱偉建教授、澳門大學社會科學及人文學院政府與行政學系劉伯龍教授、澳門大學博彩研究所馮家超所長、澳門理工學院社會經濟與公共政策研究所朱顯龍教授、澳門理工學院社會經濟與公共政策研究所鄺益奮副教授、澳門理工學院博彩教學暨研究中心曾忠祿教授、澳門理工學院博彩教學暨研究中心黃貴海副教授、澳門理工學院博彩教學暨研究中心王長斌副教授、澳門科技大學法學院黎曉平教授、澳門科技大學法學院易在成助理教授、澳門政法學會何偉添會長、澳門法制研究會陳華強會長、澳門基本法推廣協會秘書處彭小燕主任秘書等逾 20 位來自澳門高等院校、專業社團的專家學者對是次施政報告作了評議。

與會者對於是次施政報告予以了較高評價，認為報告總體上務實進取，基本上能滿足社會大眾的期望，報告富有創新性的將優化民生擺在了施政報告的首要位置，體現了澳門特區政府對民生問題的高度重

視以及“以人為本”服務型政府的施政理念。而新增的各範疇施政時間表是陽光政府增加施政透明度的體現，亦是擴大澳門居民知情權的一個良好方式，有利於社會對政府工作形成監督及壓力。與此同時，與會者建議長期堅持“陽光政府”以及“公民社會”的建設，建立雙向互動的公眾諮詢機制以及政府主要官員定期與市民直接零距離對話的機制；而在政府法律部門改革的過程中應配合政府的施政重點，並就關係民生的重要問題優先立法。此外，與會者還表示特區政府未來一年應着力構建綠色低碳城市、提升教育水平、加大人才儲備、加強廉政建設、努力促進財政收入多元化以及愛國愛澳與基本法宣傳推介的長效化。

最後，澳門理工學院一國兩制研究中心楊允中主任為會議進行總結，認為是次報告不僅關注民生並及時推出相應措施，對陽光政府及科學決策理念也有進一步展示，基本上體現了務實、進取的態度。因而，可以說這是一份得民心、合民意的不錯報告。

有關本次座談會的相關內容詳見本期第 1-14 頁《務實與進取——對 2011 年財政年度施政報告的評議》一文。

“陽光政府與公民社會建設”學術研討會

澳門理工學院一國兩制研究中心於 2010 年 12 月 1 日主辦了“陽光政府與公民社會建設”學術研討會。澳門特別行政區檢察院何超明檢察長、中央人民政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室研究室陳永浩主任、澳門基金會行政委員會吳志良主席、澳門特別行政區行政暨公職局朱偉幹局長、澳門特別行政區法務局張永春局長、澳門特別行政區法律改革辦公室朱琳琳主任、澳門理工學院殷磊署理院長、澳門理工學院一國

兩制研究中心楊允中主任出席並主持開幕儀式。

殷磊署理院長致歡迎辭時指出，行政長官崔世安博士在兩份施政報告中提出了致力打造“陽光政府”並加強科學決策的施政理念。當前特區已進入第二個十年發展期，這兩大施政理念在社會上已基本形成共識，將更有利於建設和培育更高水平的公民社會。她相信，特區政府定能更加注重體察民情和匯聚民智，並以“以民為本”為依歸，邁向善治之道。衷心希望透過是次研討會，學者與嘉賓能暢所欲言、互動交流，為澳門特區在推動落實“陽光政府”和科學決策的過程中帶來新思維、新理念，從而確保澳門特區健康發展、繁榮穩定、長治久安。

是次研討會邀請到來自兩岸四地專家學者出席，屬於一場較高規格的學術交流活動。研討會側重於對澳門特區陽光政府與公民社會建設的宏觀思考，論文主題涵蓋了“一國兩制”政治文明與陽光政府構建、陽光政府建設的路徑與策略、政府職能轉變與以民為本理念、公民參與和公民社會建設等重要內容。共 18 名相關學者在會上宣讀了各自論文，包括榮開明：《堅持和發展“一國兩制”理論》、甘超英：《從為人民服務到以人為本》、楊允中：《陽光政府與陽光社會同步構建的必要性》、莊金鋒：《澳門特區“陽光政府”的涵義、運轉與公眾參與》、駱偉建：《公共事務與公民意識》等。有關論文集已由一國兩制研究中心出版。

“陽光政府與陽光社會”大型民意調查

澳門理工學院“一國兩制研究中心”於 2010 年 11 月 22 日至 12 月 2 日進行了“陽光政府與陽光社會”大型民意調查，並於 2010 年 12 月 15 日舉行新聞發佈會，公佈調查成果。是次調查是一國兩制研究中心於澳門回歸祖國後第二個 10 年的首次大型民意調查，目標着重考察澳門公民社會建設情況以及集中反映澳門居民對第三屆特區政府的展望。是次調查首次啓用了新購置的電話問卷調查軟件——雅典娜電訪通。一國兩制研究中心將定期就相關之社會熱點問題進行民意調查，是次調查正是把握民意脈搏的良好開端。

是次調查採用之問卷內容涵蓋了澳門特區政府依法施政、對 2010 年施政報告的評價，陽光政府與公民社會建設，“一國兩制”的貫徹實踐等現實問題，旨

在為特區政府建立陽光政府，實行科學決策，以及各界關心特區健康發展人士提供參考。調查以電話訪問形式進行，調查對象為本澳常住人口中年滿 18 歲以上的各界人士，以隨機方法抽取訪問對象逾 5,000 個，共有 1,100 名居民成功回應全部問卷。

一國兩制研究中心主任楊允中在新聞發佈會上表示，此次的問卷調查，題目設計更細精、周詳，務求更精確的測量居民對第三屆政府的評價與期盼，尤其側重於政府在“陽光政府”的口號下的政府依法施政與公民社會建設情況。數據顯示，“一國兩制”成功受到廣泛認同，60.04% 居民為認“一國兩制”在澳門的實踐“非常成功”及“成功”，如果連同“一般”成功者，則高達 87.88%。值得關注的還有兩項信心指標：對澳門特區今後落實“一國兩制”，“澳人治澳”，高度自治的信心程度(6.35)，對今後中央政府支持澳門特區的信心程度(7.4)。在政治改革的議題上，廣大居民認同要堅持按基本法規定辦事，但同時也表示要進一步關注相關事宜。70.12% 居民認為立法會議員的直選、間選、委任比例有必要改變，60.28% 居民認為有必要擴大行政長官選舉委員會的人數，有需要對澳門特區的政制改革的進行討論與研究。居民普比較關心社會事務，但社會事務的參與程度並不算高，公民社會有所發育，仍有待推動。

楊允中表示，是次民意調查是對第三屆特區政府依法施政的一次適時回顧，調查中的各項數據對特區政府貫徹陽光政府理念和公民社會建設不無參考價值。此外，調查帶來了正面的積極結果——澳門居民對“一國兩制”在澳門的實踐持相當肯定態度，而且信心很強，對第三屆政府施政期望甚殷。與此同時，居民對民生和就業等方面的訴求比較強烈，也為特區政府未來的依法施政與落實民本理念提出了更多要求，需要重視。

是次調查的相關數據詳見本期第 41-57 頁《“陽光政府與陽光社會”大型民意調查報告》。