

# 珠澳合作與澳門經濟適度多元化關係研究

綦佳\*

經濟適度多元化是影響當前和未來澳門經濟社會可持續發展的重大問題，實現澳門經濟適度多元化是一項長期而艱巨的任務。自澳門回歸以來，中央政府密切關注澳門博彩業快速發展及其對澳門經濟、社會和民生等各個層面的影響，並積極回應和支持澳門特區政府為推動經濟適度多元化發展所提出的多項建議與要求。例如，簽訂《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)及其各項補充協議、開放內地部分地區居民個人赴澳門旅遊、批准建立珠澳跨境工業區、創新粵澳合作聯席會議機制、加快推動港珠澳大橋建設等政策措施。中央政府對澳門的全力支持，反映了內地希望以珠澳合作為平台，使澳門擺脫博彩業一家獨大的現狀，逐步實現經濟多元化發展，從而保持長期繁榮。

## 一、珠澳合作的歷史回顧

澳門與珠海兩地陸路接壤，居民一向交往頻繁，儘管澳門長期在澳葡政府管轄之下，但兩地之間的經濟往來藕斷絲連。澳門的水、電和農副產品供應長期依靠內地通過珠海供給。內地改革開放後，澳門商人率先在珠海投資建廠，並且涉足賓館酒店等服務性企業，最多時珠海有 70% 的投資來自於港澳地區。不可否認，珠海成立經濟特區的初始動因便是毗鄰澳門，珠海的發展在很大程度上也是依託澳門的優勢獲得成功。

從改革開放初期到 20 世紀 90 年代末，澳門與珠海的經貿關係有了長足的發展，特別是 1992 年鄧小平南巡講話後，兩地貿易投資關係發展更加迅猛，澳門成為珠海吸引外資最為重要的來源地之一。與此同時，珠海對澳門的投資也逐步發展，投資範圍涉及金

融、貿易、房地產、製造業和基礎設施等。兩地之間的投資帶動了貿易的快速增長。在這 20 年中，澳門與珠海的經貿合作關係經過多年的磨合，已經從起步的初級階段，開始進入不斷深化的發展階段。但是，由於此時澳門尚未回歸，兩地合作中一些制度性的障礙無法突破，因此澳門與珠海市的經濟合作關係一直不盡如人意。澳門的自由經濟制度決定其政府的經濟影響較弱，缺乏中長期發展規劃和策略，“海島型”經濟的現實也導致其存在自成系統、自我封閉的發展理念。而珠海產業與基礎設施的迅猛發展，也忽略了在規劃上作為區域聯動發展與澳門的必要銜接與協調，在產業發展佈局、基礎設施和旅遊景點建設、城市功能設置等，未與澳門形成明確分工，致使一段時間內，兩地經貿合作進一步深化遇到障礙。

1999 年 12 月 20 日，澳門回歸祖國，珠海與澳門經貿合作進入了一個新的發展階段。在“一國兩制”方針的指導下，兩地合作關係發生了深刻而重大的變化。在市場機制基礎上自發形成的民間產業合作不斷深化的同時，兩地政府間的經貿合作機制也在逐步建立和完善，從而在制度層面上有力地推進了兩地的進一步融合與發展。10 年來，涉及政府層面為促進兩地經貿合作出台的政策措施主要有以下三點：

### (一) 設立珠澳跨境工業區

2003 年，國務院批准設立中國第一個跨境工業區——珠澳跨境工業區。當年 12 月跨境工業區動工興建。2004 年 6 月，珠澳聯手在澳門世界貿易中心舉辦珠澳跨境工業區招商推介會。2006 年 12 月，工業區正式封關運作。截至 2008 年底，已引進企業 60 多家，投資總額超過 2 億美元。跨境工業區的設立，不僅為澳門製造業提供了新的發展機遇，而且為區域經濟發展開創了跨境合作的新模式。

\* 珠海市發展改革局科長

## （二）國務院通過《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020年）》

2008年12月31日，國務院通過並頒佈了《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020年）》，該《綱要》首次將與港澳緊密合作的相關內容納入規劃，強調要推進珠三角地區與港澳更緊密合作，包括推進重大基礎設施對接、加強產業合作、共建優質生活圈、創新合作方式。其中，澳門被明確定位為“世界旅遊休閒中心”，並應通過區域合作予以鞏固。《綱要》還提出，支持粵港澳三地在中央有關部門指導下，擴大就合作事宜進行自主協商的範圍；鼓勵在協商一致的前提下，與港澳共同編制區域合作規劃；完善粵港、粵澳行政首長聯席會議機制等指導原則。

## （三）國務院通過《橫琴總體發展規劃》

國務院正式批覆了《橫琴總體發展規劃》，將橫琴島納入珠海經濟特區範圍，對口岸設置和通關制度實行分線管理，鼓勵創新珠澳合作機制，鼓勵橫琴新區金融創新，鼓勵實行更加開放的產業和信息化政策。推進橫琴開發，將有利於構建珠港澳緊密合作的新載體，為珠三角地區“科學發展、先行先試”創造經驗；將有利於促進澳門經濟適度多元發展和維護港澳地區長期繁榮穩定；也將有利於共建珠澳國際都會區，重塑珠海發展新優勢、促進珠江口西岸地區形成新的增長極。

## 二、澳門經濟適度多元化對澳門發展的意義

從澳門經濟結構演進歷程來看，澳門產業結構的每次變動都是在特殊的歷史和內外部條件變化下出現的。在產業發展序列上，澳門並沒有經歷三次產業依次發展、逐次升級的階段，其第一、二產業從來就沒有得到過充分發展。第三產業也並非由於第二產業的漸次轉換而形成，缺乏製造業等第二產業發展的基礎，以低端服務業為主的第三產業“過早成熟”。事實上，根據澳門特區政府統計暨普查局公佈的數據，2008年澳門服務業佔GDP比重已達到86%。從理論上講，第三產業在生產總值中比重較高是經濟發達的表現，表明澳門經濟已進入以服務經濟為主體的後工業社會。但是，實則不然，這種產業結構並非合理有序，澳門產業結構的變化並非是技術進步的結果，產業結構高度化也並沒有出現分工協作的不斷深化和各產業之間相互聯繫的不斷加深的過程。這與發達經濟

體在經濟增長過程中表現出的國民經濟的結構性變動和結構由低級向高級的轉換具有本質上的差異。因此，從經濟結構演進的特點來看，澳門經濟結構具有其本質上的脆弱性。

從澳門主導產業更替的過程來看，作為澳門主導產業的博彩業，從禁止到專營再到開放，經歷了160多年的時間。博彩業“一業獨大”是澳門經濟發展的產物，是市場選擇的結果，是獨具澳門特色的競爭優勢。澳門作為微型經濟體，產業單一化或專業化有其存在的經濟合理性。但是，博彩業近年的高速發展是基於內地的“自由行”政策，而不是建基於長久競爭力形成的。這與全球其他微型經濟體以高技術製造業或知識密集服務業為主導產業的專業化經濟具有明顯的差異。如芬蘭的手機製造業、瑞士的鐘錶生產業、瑞典的汽車製造業、丹麥的設計產業、香港的金融業，等等。他們都依靠本土的自然資源或人力資本，借助科技創新不斷推動產業升級，通過延伸價值鏈條以帶動本土相關產業的發展，形成產業集群的競爭優勢。這種通過產業集群獲得的外部規模經濟性與產業多元化的規模經濟具有相同的競爭優勢。相比之下，博彩業是低技術產業，其產業鏈條短，尤其是澳門博彩業的資本都來自於境外，這種非根植性國際資本主導的龍頭產業對本土內生的經濟因素難以產生關聯作用，因此難以通過龍頭產業帶動本土相關產業的成長。所以，澳門博彩業“一業獨大”或專業化必然跟經濟多元化發生根本的矛盾與衝突。

另外，博彩業畢竟是一種特殊產業，其本質上屬於財富再分配性質的活動。博彩業不具自主型的發展特徵，更是對澳門經濟可持續發展構成了挑戰。一直以來，由於支撐澳門博彩業的遊客（或賭客）主要來自東南亞各國或地區，一旦外部市場環境發生意料之外的突變，則這一產業就會把潛在的脆弱變為現實的經濟衰落。因此，澳門博彩業支撐經濟增長的格局增加了澳門經濟的波動性，而產業結構的單一化削弱了產業間的週期協調功能，使澳門經濟越來越受博彩業波動的影響。2003年的SARS事件、2005年賭場增幅減少和2008年內地收緊赴澳“自由行”政策等都對澳門博彩業和澳門經濟增長造成了嚴重影響。

上述分析表明，澳門經濟結構的脆弱性、產業結構單一化以及博彩業的特殊性等都是影響澳門經濟不穩定性和波動性的重要原因。因此，應該適當控制博彩業的發展規模和速度，加快發展其他產業，改變澳門經濟發展過度依賴博彩業的模式，避免經濟結構過度單一化的局限，以保持澳門經濟社會的可持續發

展。但是，澳門是一個微型經濟體，資源十分有限，本地市場狹小，沒有條件實現完全意義上的“多元”。在“一國兩制”的模式下，澳門背靠祖國，也沒有必要過度分散資源，從而減弱自身的競爭力。因此，澳門經濟多元化只能是適度的。進一步地講，適度多元化既可保持澳門優勢產業的國際競爭優勢，又能相對降低因產業結構單一化所造成的經濟風險。<sup>1</sup>

### 三、珠澳合作對澳門經濟多元化發展的效應分析

加強珠澳合作順應了珠澳協同發展的潮流，有利於澳門經濟和社會的長遠發展。在 CEPA 和泛珠三角區域經濟合作框架下，澳門和珠海的合作已邁進了一個新的發展時期，通過合作確定澳門經濟發展的定位：以博彩旅遊業為龍頭，服務業為主體，各行業協調發展。

#### （一）區域博彩旅遊中心的地位得到鞏固

長期以來，澳門一直將博彩旅遊業作為本地支柱產業，博彩旅遊業帶動了澳門整體經濟的發展。隨着區域合作機制的加強，內地逐步開放居民到澳門的個人旅遊，此舉極大帶動了澳門博彩旅遊業的發展。CEPA 允許澳門與內地合資的由內地擁有多數股權的旅行社不設地域限制，允許澳門服務業提供者以獨資形式在內地建設、改造和經營飯店、公寓樓和餐館設施，這些規定進一步提高了內地客源的比重，為澳門博彩旅遊業增添了新的活力，澳門的博彩旅遊業獲得了充分發展。<sup>2</sup> 僅 2009 年 4 月，內地赴澳門“個人游”的旅客就高達 34.2 萬人次。在泛珠三角合作框架下，“9+2”通過整合區域內豐富的旅遊資源、打造“粵港澳大珠三角旅遊區”和“西江旅遊走廊”、延長產業鏈，有助於澳門傳統博彩旅遊業逐步轉型為以博彩業為主導、包括博彩旅遊、度假旅遊、休閒旅遊、商務旅遊、會議旅遊的綜合性旅遊業。遊客量的增長和遊客結構多樣化，要求澳門提供質量更高、更有吸引力的服務，以高質量的服務獲取更多遊客的關注，從而進一步鞏固澳門作為區域博彩旅遊中心的地位。

#### （二）發揮珠澳合作平台作用服務於粵西及泛珠三角

配合澳門特殊的地理位置優勢，為突出獨特的中介優勢，澳門特區政府提出構建區域服務平台的思

路。作為區域性商貿服務平台，澳門表現為以珠海為腹地，加強珠澳合作，在此基礎上內引泛珠三角區內經濟資源、外聯歐盟和葡語系國家的一個價值連接點。澳門基於自身與葡語系國家良好關係的網絡資源，並通過葡萄牙將經濟觸角延伸至歐盟國家，在珠澳合作中塑造了商貿信息低成本優勢及網絡優勢。例如，建立粵西地區商貿服務平台，由於兩地地緣相近，加上粵西地區雖然資源豐富卻發展相對滯後、對外交往困難，澳門可以在粵西地區的發展中發揮自由港和對外聯繫密切的優勢。泛珠三角區域合作機制的啟動，有助於粵西地區商貿服務平台的輻射範圍延伸到廣西、雲南、貴州、四川等西南地區。

#### （三）珠澳合作有助於優化澳門的產業結構

首先，珠澳經濟合作促使澳門旅遊業形成多元化的格局。澳門旅遊業一個顯著的特點是旅遊業的產業結構過分倚重於博彩業，過於單一化。珠澳經濟合作促進了澳門旅遊業與粵港兩地旅遊特色結合，不斷完善的珠澳旅遊合作為澳門旅遊業開拓了更大的市場空間，擴大了會議旅遊、體育旅遊、文化旅遊和觀光旅遊在澳門旅遊業中的比重，有助於澳門旅遊業向多元化結構轉型。

其次，珠澳經濟合作有利於推動澳門服務業的發展。在澳門經濟總量中，商貿服務業緊跟旅遊業排第二位，根據 CEPA 協議，內地向澳門進一步開放服務行業，珠海同澳門陸路相連，珠澳商貿服務業合作具有天然優勢，通過雙邊合作使澳門服務業以珠海為跳板獲得了進入內地的機會，珠海成為澳門服務業發展的腹地，為澳門服務業的發展提供了廣闊空間。

第三，珠澳經濟合作刺激了澳門製造業的升級轉型，並且在一定程度上阻止了傳統製造業繼續外移的勢頭。CEPA 為澳門提供了一個零關稅的巨大市場，再加上澳珠跨境加工區迅速投入建設，將吸引投資者到澳門發展適合內地市場的新型製造業產品，特別是高附加值、高科技新產品，促進澳門製造業完成由勞動密集型向技術密集型產業的轉化，對澳門經濟結構多元化產生積極影響。

#### （四）珠澳合作強化海外資金對澳門的投資

澳門一直是自由港和單獨關稅區，再加上 CEPA 的優惠原則，無疑會對海外及內地公司產生投資刺激效應。澳門 CEPA 能夠使得澳門本地生產的絕大多數產品零關稅進入內地，同時 CEPA 貿易投資便利化措施簡化了澳門本地產品進入內地市場的程序，使得澳

門本地產品能夠順利進入內地市場。在 CEPA 框架下，澳門企業和外資開始考慮在澳門進行投資，將澳門作為跳板，使其產品順利進入珠海，進而打開內地市場。此外，珠海的民營、中小企業也到澳門投資，利用澳門與澳門企業合作，共同開拓海外市場，尤其是葡語系國家的市場。這些都為澳門在珠澳合作中發揮作用，增強輻射能力奠定了良好的基礎。

### 三、澳門經濟適度多元化路徑

近年來，對於如何實現澳門經濟適度多元化，大致有兩種觀點。第一種觀點認為應從博彩旅遊業內部來考慮，通過博彩業來帶動旅遊業的全面發展，實現博彩旅遊業內部的多元，這種觀點也被稱為垂直(縱向)多元。第二種觀點認為澳門除了發展博彩旅遊業之外，還應適度發展其他服務業和製造業，以解決經濟結構過度單一化問題，這種觀點也被稱為水平(橫向)多元。事實上，從規模經濟的角度來看，實現經濟多元化的途徑大致可分為二種方式。一種方式是通過產業內部的分工細化和價值鏈條延伸，以實現專業化經濟的規模競爭優勢，波特的競爭優勢理論和國家競爭優勢理論對此都作了深入的闡述，這也是專業化經濟在全球競爭中獲取競爭優勢的根本途徑。另一種方式是產業結構的多樣化，就是在服務業和製造業二者之間有一個相對平衡的比例關係，這也是在全球化分工中專業化經濟避免產業結構過度單一和降低經濟風險的有效方式。筆者認為，實現澳門經濟的適度多元化，不僅要考慮澳門微型經濟的特徵和現有的產業基礎，也要考慮澳門在經濟全球化和區域一體化條件下的分工角色和自身經濟的可持續發展。

#### (一) 加強與珠海在生產性服務業方面的合作

首先，強化商貿服務業、優化澳門服務平台作用。在參與 CEPA 和泛珠三角區域合作框架下，澳門應在繼續做大做強既有三大服務平台的基礎上，根據現有的國際市場網絡及中介優勢加強與珠海的交流，以珠海為跳板，建設泛珠三角區域合作服務平台，與珠海共同承擔內地與葡語國家、歐盟貿易投資關係中的信息中心、商貿服務中心和區域性服務平台總部角色，更加充分地發揮澳門管理服務、法律服務、會計服務、精算服務、技術服務等中介服務作用，提升澳門在區域中商貿平台的經濟功能。

其次，加強金融業合作，打造珠江口西岸及粵西

南的地區性金融中心。金融保險服務產業是珠江口西岸與粵西南地區的產業缺口，澳門的金融保險業具有很大的增值與利潤空間，這種狀況在正常的市場競爭中會產生產業集聚現象，從而在集聚中形成產業競爭力。澳門銀行業處於國際金融網絡與珠江三角洲地區銀行網絡連接點這樣一個有利地位，可以大力發展對珠江三角洲地區的融資、租賃等業務，澳門應充分利用珠江三角洲這一充滿增長活力的腹地，建設澳門區域性金融中心。

第三，加強物流業合作，形成產業競爭優勢。運輸倉儲產業是澳門近年來發展速度最快的產業，以國際機場為中心，加強香港、澳門和珠海三個機場的合作，整合三地的航空物流形成地區性物流網絡系統，是建立澳門運輸倉儲業區域性競爭優勢的首選方案。澳門一旦搶佔先機，確立了這個產業在區域中的競爭優勢，其他地區要花相當高的成本才能與之競爭。

#### (二) 加強基礎設施建設的配合與協調

自中國大陸開放內地居民港澳“自由行”以來，進入澳門的內地遊客急劇增加，澳門旅遊基礎設施的缺陷日益突出。澳門應積極加強與周邊地區在基礎設施建設方面的協調、合作，尤其是交通網絡的建設，以保證人流、資金流、物流的暢通，加快融入大珠三角、泛珠三角經濟圈。這主要包括以下有幾方面：

一是爭取 2016 年底建成港珠澳大橋，縮減三地的空間距離，以降低區域內經濟聯繫的成本，加速地區內產業轉移，對三地加強全方位合作，構建珠三角城市群有着非常重要的意義。

二是加強澳門和珠海機場的合作，以整合航空物流。珠海機場與澳門國際機場在航線開闢上應有所分工，珠海主內，澳門主外，將澳門納入南中國市場，促進兩地經濟的發展。

三是考慮澳珠聯合興建深水港，以充分發揮澳門自由港的制度優勢。澳門雖為自由港，但沒有天然的深水港，自由港的優勢未能充分發揮，制約着澳門經濟的發展。如果澳門與珠海合作開發萬山群島建立澳門外港的深水港，有助於發揮自由港的優勢，促進兩地經濟的發展。

四是加強區域內交通設施建設協調、銜接和口岸合作，特別是加快京珠高速公路和廣珠鐵路的建設等，這對密切澳門與珠江三角洲西部地區和中國內地聯繫，充分發揮澳門自由港優勢和外貿口岸作用都有重要意義。

### （三）促進兩地產業結構的轉型和升級

澳門作為一個國際旅遊經濟體，其產業發展的重點應當是以旅遊業為中心，向其他產業領域全面擴展。例如，澳門的製造業過去一直是為國外廠商提供加工服務，不僅市場需求來自於國外，而且加工利潤極低。而本地高達 2,000 多萬人的旅客市場需求卻依靠進口解決。因此，澳門旅遊收入的漏出效應很高。從入境旅客量的增長和旅客需求不斷向高質化發展的趨勢看，澳門製造業為本地的旅遊市場生產存在着極大的商機。從澳門參與區域經濟合作情況看，目前正是選擇新產業逐步改變產業結構向博彩業集中的時機。澳門要優化產業結構，實現工業結構升級，就要提高產品質量，發展高科技產業，所有這些都離不開與珠三角的合作。珠澳跨境工業區於 2006 年 9 月建成投入使用，澳門特區政府對這個工業區的設計目標為：優化澳門產業結構，促進澳門工業多元化，帶動經濟整體發展。目前澳門跨境工業區進入的幾十個項目中，製藥、健康食品以及博彩用品佔了相當的比重就是證明。珠澳跨境工業區的合作模式應當在澳門園區和珠海園區之間，按照產業的不同價值鏈條，以及兩地之間的不同區位優勢，形成園區間的功能分工。澳門園區應重點發展產品設計、包裝、營銷、資金物流和展示等價值鏈條，而珠海園區則重點發展具有區位競爭優勢的新產品研究與開發、試製、生產環節，從而使澳門和珠海的產業結構逐步走向優質化。

### （四）適度發展其他新興產業

澳門經濟結構的演進歷程表明，由於歷史條件和社會現實的特殊性形成了澳門特殊的經濟結構，澳門經濟沒有經歷真正意義上的工業化和現代服務業的發展階段。這種經濟結構的脆弱性和產業結構的單一化，增加了澳門宏觀經濟運行的系統風險。回歸祖國後，澳門經濟發展的制度優勢、區位優勢和樞紐優勢得到進一步強化，這為澳門適度發展一些具有澳門特色的生產性服務業和先進製造業創造了條件。正如楊允中等指出：“微型經濟體的比較優勢是以區域甚至全球作為基礎的。透過加強區域合作與世界經濟的整合，微型經濟體更能突顯他們自身優勢。”<sup>3</sup> 2003 年 CEPA 簽訂後，隨着粵港澳合作的制度性障礙逐漸消除，澳門產業發展空間得到了空前的拓展，從而為澳門產業適度“橫向”多元化帶來了新的發展機會。從長遠角度來看，這種“橫向”的多元對澳門經濟的穩定發展、居民就業的多元化具有重要意義。

歷史上，澳門就曾作為一個國際著名的自由港而

在相當長的時期內成為遠東繁榮的轉口貿易商埠。20 世紀 70 年代以後，澳門的製造業崛起，離岸性或中介性商貿服務業更成為相當活躍的行業。只是由於統計方法等方面的原因，該部分收益未能在澳門本地生產總值中準確地反映出來。隨着國際經貿交往的不斷深化，澳門的離岸性或中介性商貿服務業也已日益多樣化。正是基於這一優勢，澳門特區政府提出了建立“三個商貿服務平台”的戰略構想。因此，澳門的離岸服務業或中介性商貿服務業具有廣闊的發展前景。當然，目前澳門的離岸服務業才剛起步發展，它仍然只是澳門整體經濟的一個輔助環節。

然而，隨着澳門“垂直式”產業多元化的發展，特別是商務會展業的發展，它的戰略地位將逐漸提高，最終可成為澳門經濟發展的新動力之一。從長遠來看，貿易、物流、金融、顧問諮詢以及與居民生活和城市環境相關的其他行業，在借助 CEPA 的相關安排下，將會有很好的發展前景。澳門產業結構“橫向”多元化的另一個重要方面，就是要繼續發展已有一定基礎的製造業和促進技術含量與附加值相對較高的工業發展。澳門既不具備條件也無必要大規模地發展製造業，但從經濟穩定和就業多樣選擇來考慮，又需要適度發展製造業。目前，澳門的製造業主要是以製衣業、玩具業和電子工業為主體的出口加工業，其中，成衣及紡織產品產值佔出口加工業的比重約為 80%。由於澳門本地的生產成本不斷上升，與周邊地區相比，傳統勞動密集型出口加工業在澳門已不具有比較優勢。因此，需要推動出口加工業的升級轉型，提高成衣及紡織品的生產附加值，由加工生產逐步轉型到自創品牌生產，重建出口加工業的競爭優勢。更為重要的是，要借助珠澳跨境工業園區建設，促進澳門新興工業的發展。尤其是要通過吸引歐盟技術含量高的項目到園區投資，利用內地科研力量較強的優勢，加快發展制藥、保健、環保、電子以及與博彩旅遊業相關的新興工業。

## 四、結束語

融入區域合作，尋求更大發展，應該是澳門突破空間局限的基本路徑。在珠澳合作中，除博彩業外，其他產業間或旅遊業其他形式的有效合作、協同發展仍然不夠理想。澳門要實現自身經濟的持續發展，必須更新觀念，用更寬的眼光看待珠澳合作，並通過深化珠澳合作來突破地域空間的局限，促進經濟適度多

元化及可持續發展。對澳門而言，澳門融入珠澳合作，可以彌補自身資源的不足。如通過加強珠澳合作，解決自身無深水港問題；港珠澳大橋建設，彌補澳珠兩地國際交通網絡不足；積極推進珠三角城際軌道網絡，加快區域資源互補與整合，改善各地人員往來便利等。此外，通過珠澳合作，澳門還可重整自身資源，拓展更大的發展空間。澳門大學新校區落戶橫琴島，為澳門經濟多元化發展提供新的發展空間。而中央和廣東省政府會推出一些政策配合，以因地制宜、循序漸進方式，進一步進推澳門的經濟多元化發展。加強珠澳合作，除了有助於兩地共同向更高發展之外，更是要共同打造亞太地區最具活力和國際競爭力的城市群，建設錯位發展的航運、物流、貿易、會展、旅遊和創新中心。澳門的在《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008-2020年)》中的定位是“世界旅遊休閒中心”，這個定位顯然比博彩旅遊要寬濶得多。從推進

重大基礎設施對接、加強產業合作、共建優質生活圈和創新合作方式入手，促進珠澳深化經濟合作。

總體而言，回歸以來澳門的經濟發展定位和路向逐步清晰，相關施政措施也取得顯著成效，同時也面臨着發展困難和制約瓶頸。根據形勢變化和未來可持續發展的需要，特區政府需要進一步調整澳門發展思路：在保持博彩旅遊業等優勢產業發展的同時，着力發展和提升相關服務業，積極促進經濟適度多元，努力實現整體經濟協調、健康及可持續發展，致力將澳門發展成為世界性休閒旅遊中心和區域商貿服務平台。要達致上述目標，澳門必須積極探索並努力克服制約澳門經濟可持續發展的各項制約瓶頸，加快推進公共行政改革和法律改革，通過制度創新充分挖掘“兩制”優勢，使澳門在未來十年中創造出更為輝煌的發展業績。

## 註釋：

- <sup>1</sup> 澳門經濟學會：《澳門產業結構優化與產業適度多元化》，澳門：澳門經濟學會，2006年。
- <sup>2</sup> 陳廣漢、李廣眾：《澳門經濟增長的總需求分析(1982-1997年)》，載於《中山大學學報(社會科學版)》，第6期，1999年。
- <sup>3</sup> 楊允中：《微型經濟：定位與發展》，澳門：澳門經濟學會，1999年。