

學術動態

《何厚鏞：行政長官施政報告匯編 (2000-2009)》新書發行儀式

澳門理工學院一國兩制研究中心於 2009 年 1 月 14 日舉辦的《何厚鏞：行政長官施政報告匯編(2000-2009)》新書發行儀式假澳門理工學院大禮堂舉行。澳門特別行政區行政法務司陳麗敏司長、澳門特別行政區社會文化司張裕司長、外交部駐澳特派員公署宋彥斌副特派員、澳門特別行政區審計署何永安審計長、澳門特別行政區行政會委員、澳門基本法推廣協會會長廖澤雲先生、澳門特別行政區行政暨公職局朱偉幹局長、澳門特別行政區民政總署管理委員會譚偉文主席、澳門理工學院殷磊署理院長、澳門理工學院一國兩制研究中心楊允中主任出席主持發行儀式。

楊允中主任在滙報時指出，《匯編》集中收錄了首位行政長官何厚鏞先生在兩屆施政任期內 11 份施政報告，集中展示了以前行政長官何厚鏞先生為首的特區政府的施政目標、方針、政策和策略。施政報告每年發表前後已成為澳門特區的一道特別風景線，不僅濃縮了行政長官、特區政府的日益豐富的施政經驗和日漸成熟的施政理念，同時也集中展示了全澳居民愛國愛澳的優良傳統和自強不息奮鬥精神。前行政長官何厚鏞作為雙重負責的特區首位最高負責人，10 年來承擔的是歷史性重擔，他的所作所為、所思所想，直接關係到“一國兩制”的正確驗證，直接關係到澳門特區的整體變化和廣大居民福祉的提升。回歸 10 年來，何厚鏞在施政任期內交出了一份相當充實、予人深刻啓迪的答卷，其堅持“一國兩制”、依法施政的理念總成，不僅驗證了“一國兩制”下“澳人治澳”、高度自治得以成功貫徹實踐，而且是觀察和評估澳門特區 10 年發展進步的最佳窗口。可以說，《匯編》是澳門特區以至整個國家的一份寶貴財富，值得

珍惜。相信《匯編》能為廣大讀者觀察、評估澳門特區 10 年依法施政和法治建設以及專家學者研究澳門特區成長發展歷程提供一道便捷途徑。

據悉，該書葡文版 *Ho Hau Wah Coleção dos Relatórios das Linhas de Acção Governativa do Chefe do Executivo (2000-2009)* 業已隨後出版，為政府官員和廣大讀者提供便捷的資訊參考。

“陽光政府——行政改革與法制建設” 座談會

澳門學者同盟舉辦的“陽光政府——行政改革與法制建設”座談會於 2010 年 2 月 24 日假維景酒店舉行。座談會由澳門學者同盟會長、澳門理工學院一國兩制研究中心主任楊允中教授主持，澳門特別行政區第三屆立法會議員劉本立先生及現任第四屆立法會議員麥瑞權先生，分別就澳門特區如何建設陽光政府，推動廉政建設及促進公共行政改革等熱門話題，作了主題發言。中聯辦研究室陳永浩主任，學者同盟副會長楊秀玲、鄧思平、鄭國強、鄧安琪及近 50 名專家學者、會員出席座談會。

麥瑞權議員強調公務員應堅持“以民為本”，學習從市民的視角思考問題，並認為特區政府需進一步提升公務員素質、完善民意諮詢制度，積極為市民服務。他指出法制建設與社會發展密不可分，法律跟不上社會急速發展的問題時有發生，但官員應該也可以因應情勢調整思維，勇於變革，採取靈活的行政方式，提升政府管治權威，實現服務型政府的承諾。

前立法會議員劉本立先生認為施政的透明化和陽光化，關乎行政與立法之間的關係，立法權對行政權進行監督與制約的同時，也需重視配合，雙方都應做

好主動溝通。政府應重視議員質詢，避免流於表面；身兼行政會成員的議員可成為行政會與立法會的溝通橋樑；政府部門可主動地、多渠道地與立法會進行互動等，從而使立法會的功能得到更大的發揮，也使行政主導體制得到進一步落實。

“期待與支持——談行政長官崔世安首份施政報告的亮點”學術座談會

澳門特別行政區第三任行政長官崔世安在 2010 年 3 月 16 日發表了題為“協調發展、和諧共進”的首份施政報告，內容涵蓋澳門特區的法制建設、經濟政策、行政改革、社會民生福利等方面。澳門理工學院一國兩制研究中心於 3 月 22 日下午舉辦了“期待與支持——談行政長官崔世安首份施政報告的亮點”座談會，進一步推動對這份施政報告的深入解讀及全面分析。會議由一國兩制研究中心楊允中主任主持，澳門大學政府與行政學系劉伯龍教授、法學院駱偉建教授、澳門理工學院社會經濟與政策研究所陳慶雲常務副所長及朱顯龍教授、澳門理工學院公共行政高等學校陳卓華副教授及婁勝華副教授、澳門經濟學會蕭志成副理事長及曾澤瑤副理事長、澳門公務專業人員協會陳滿祥主席、澳門博彩研究學會顧良智副理事長等逾 20 位專家學者就施政報告內容積極發表意見，中聯辦研究室徐祥生副處長等亦到場支持。

與會者對施政報告給予充分肯定，認為報告理念清晰、重點突出、內容務實，既繼承了前行政長官何厚華前 10 年奮力開拓所積累的良好基礎與豐富經驗，又廣納社會各階層的意見，回應了廣大市民的各方面訴求。多位學者認為報告提到着力建設陽光政府、重視科學決策、推進和諧社會建設、調整施政理念等方面正好切重要點，並期望進一步落到實處。與會者也指出報告關注社會民生，尤其體現在應對經濟危機的措施、完善社會福利與保障制度、加大教育投資等。與此同時，與會者建議特區政府須居安思危，不應只滿足於目前的認識，對現階段澳門社會所面對的挑戰和制約須時刻保持清醒頭腦，因應國家和特區發展的形勢需要和廣大市民的意願與要求，繼續推進對“一國兩制”的理論研究與全面實踐，着力推動公民社會建設、公平開放競爭機制、公開透明施政，致力推動政府決策科學性和陽光政府建設，致力提升澳門整體競爭力和市民的綜合素質，確保澳門特區的長治久安、繁榮穩定和可持續發展。相關內容詳見本期

第 1-15 頁《“期待與支持——談行政長官崔世安首份施政報告的亮點”學術座談會紀要》。

“基本法與澳門特區的第二個十年” ——紀念《澳門基本法》頒佈 17 週年學術研討會

在《澳門基本法》頒佈 17 週年之際，澳門基本法推廣協會與北京大學港澳台法律研究中心、法務局、民政總署、教育暨青年局聯合主辦，澳門大學法學院、澳門科技大學法學院、澳門理工學院一國兩制研究中心協辦，於 2010 年 3 月 31 日在世界貿易中心蓮花廳舉行“基本法與澳門特區的第二個十年”學術研討會，推動對澳門特區第一個 10 年實踐“一國兩制”基本經驗的總結，以及前瞻性地探討進入第二個 10 年依法施政期澳門貫徹實施“一國兩制”的新形勢、新任務、新要求。澳門特別行政區行政長官崔世安先生、中聯辦白志健主任、全國人大常委會澳門基本法委員會和全國人大常委會法制工作委員會李飛副主任、外交部駐澳門特派員公署盧樹民特派員、全國人大常委會香港基本法委員會梁愛詩副主任、澳門基本法推廣協會廖澤雲會長及崔世昌理事長等出席研討會並擔任主禮嘉賓。崔世安行政長官、白志健主任與李飛副主任相繼發表講話，一致肯定澳門社會各方面為推廣普及基本法所作出的巨大努力和顯著成果。回歸 10 年來中央政府和特區政府認真貫徹“一國兩制”方針，嚴格按照基本法辦事，果斷處理澳門發展遇到的挑戰，促進了澳門各項事業的全面發展。為進一步貫徹好“一國兩制”方針，全面實施好基本法，未來仍需強調完整準確地理解“一國兩制”方針政策的內涵與基本法的各項原則性規定，結合澳門特區實情認真貫徹落實基本法，同時要堅持不懈地向廣大居民，尤其是各級公務員推廣和宣傳基本法，推進全面準確地理解“一國兩制”和基本法，確保特區的健康和可持續發展。

來自兩岸四地逾 40 位著名專家學者以及逾 200 名官員、學者、研究生、各界人士出席本次高規格研討會。近 20 位學者宣讀了論文，包括廉希聖：《對“行政主導”的冷思考》、駱偉建：《論行政主導體制下的行政立法關係》、宋小莊：《香港三權制約與合作關係略論》、徐靜琳：《論澳門行政主導體制及其運作特色》、趙向陽：《行政主導與維護行政長官的地位和權威》、楊允中：《我對特別行政區制度的理解》、高輝：《善治與中國特色的民主政治》、強世功：《“一國兩

制”的憲政內涵》、饒戈平：《澳門適用國際條約的方式問題——從澳門基本法第40條談起》、鄒平學：《論澳門基本法實施的監督制度及其實踐淺析》、郝志東、王欣：《上院和下院：澳門立法會改革的一個設想》、蔣朝陽：《澳門基本法與特區法律體系的構建》、王禹：《澳門行政長官產生辦法修改問題研究》、王磊：《澳門十年成就與未來展望》、朱甌：《兩岸關係新形勢下的澳門角色轉換》、林碧雲：《兩岸新情勢下的台澳關係》、陳廣漢：《澳門經濟多元化發展面對的困難與政策選擇》、李仕春：《從法律移植到法律間性的生成：“一國兩制”模式的新發展——珠海橫琴島設澳大校區的意義》等。這些文章從不同側面深入探討了特別行政區制度、行政主導、依法施政、提升綜合競爭力、擴大區域合作、公民社會建設等熱門主題。稍後，主辦單位還會將論文結集出版。

《澳門基本法辭典》編撰工作全面展開

1999年澳門回歸和澳門特別行政區的成立，標誌着“一國兩制”新型政治制度即特別行政區制度開始付之實踐。這是一場深刻的社會大變革，是特區憲政發展的一次質變，也是中國憲政發展的重大創新。澳門特區10年實踐“一國兩制”取得的重大成果，使新型制度的生命力、優越性得到充分展示，居民愛國愛澳理念得到大幅度提升。澳門特區邁向第二個10年，面對新時代、新形勢，需要新理念、新方略，對正確理解基本法和全面實現社會轉型以及深入系統研究“一國兩制”均提出更高要求。盡快編撰一部中等規模、釋義比較準確、體例比較規範的基本法辭典，具有不容低估的現實意義和迫切性。

澳門理工學院一國兩制研究中心於2009年7月初步擬定編撰《澳門基本法辭典》的相關構想與框架安排，得到了各方面的積極反饋，2009年第四季，編撰工作全面啓動。編撰工具書是學術系統工程，編撰“一國兩制”主題的工具書更帶有明顯的補缺和創新性質。本辭典的編撰宜遵循以下原則：①選題針對性。詞條選取適當，理論與應用並舉，專業人士與一般讀者兼顧；②釋義準確性。力求對所選詞條作出精密嚴謹解釋、說明，符合基本國情、基本國策，不缺位不越位；③體例規範性。工具書的核心價值在於提供開宗明義、深入淺出的概念性框架解釋體系，在顧及理論上的科學化、系統化外，體例的規範和行文的簡捷

十分重要；④實踐驗證性。澳門是國家現有兩個特別行政區之一，基本法的正式生效實施已有10年歷史，現實對理解基本法提出了越來越高要求，詞條的選定與釋義的取捨都要及時回應特區現實；⑤交流促進性。及時集中特區智力資源，完成這部辭典編撰出版，不僅對特區內部法治建設，而且對全國範圍內開展“一國兩制”理論的深入探索，均具不容低估的意義和影響。

體現辭典編撰的時效性亦屬重要。按目前進程判斷，2010年底前三至2011年第一季有望最後完成全部工程。相信這部工具書的出版，當能成爲中高層政府官員、理論界人士、大專學生以及有興趣市民的一部案頭必備書。