

澳門經濟增長充分體現“一國兩制”的先進性

郭永中*

所謂“一國兩制”的先進性，就其含義來講，它主要包含以下三個方面的內容：

首先是指它的首創性。所謂它的首創性，是指中國政府爲了完成祖國統一大業的宏偉目標，不僅在世界上首次提出，而且設計的一種先進的制度安排。

其次是指它的獨一無二性。所謂它的獨一無二性，是指它在世界上只有中國才獨有的一種制度創新。中華人民共和國香港和澳門兩個特別行政區的基本法總則都明確規定：香港和澳門兩個特別行政區都不實行社會主義的制度和政策，香港和澳門都保持原有的資本主義制度和生活方式，50年不變。

第三是指的實踐的成功性。所謂它的實踐的成功性，是指中國政府不僅在世界上第一次在香港和澳門兩個特別行政區實行“一國兩制”的發展模式，而且香港回歸12年來的實踐和澳門回歸10年來的實踐都取得了重大的成功。

由此可見，正是“一國兩制”所具有的先進性，澳門回歸10年來，實踐充分證明，在“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治偉大方針的正確指引下，澳門經濟持續高增長，社會和諧穩定，居民安居樂業，國際知名度日益提升。特別是澳門經濟的持續高增長，不僅取得了舉世矚目的成就，而且爲澳門未來的經濟社會發展奠定了堅實的基礎，更充分體現了“一國兩制”先進性制度的活力和魅力。

一、澳門回歸10年經濟增長的基本軌迹

澳門回歸10年來，經濟高增長的軌迹，本文可以劃分爲以下三個階段。1999-2002年是澳門經濟增長的起步階段；2003-2007年是澳門經濟高速增長的階段；2008-2009年澳門經濟進入了穩定增長的階段。

下面我們對這三個階段經濟增長的軌迹進行簡要的闡釋。

(一) 澳門經濟增長的第一階段

1999-2002年，是澳門經濟增長的第一階段，其GDP的增長率¹、本地生產總值、人均本地生產總值見表1。

表1 1999-2002年澳門GDP的增長情況

年份	GDP增長率(%)	本地生產總值(千澳門元)	人均本地生產總值(美元)
1999	-4.2	47,287,433	13,844
2000	3.6	48,972,396	14,171
2001	1.5	49,704,405	14,253
2002	10.3	54,818,745	15,567

資料來源：澳門統計暨普查局：《統計年鑒》(1999-2002)。

從表1統計的資料來看，1999年，澳門的GDP的增長是-4.2%，人均本地生產總值13,844美元；2000年，GDP的增長是3.6%，人均本地生產總值14,171美元；2001年，GDP的增長是1.5%，人均本地生產總值14,253美元；2002年，GDP增長達到10.3%，人均本地生產總值15,567美元。從1999-2002年這4年澳門GDP的增長率來看，1999年GDP的增長率爲-4.2%，而2000年GDP的增長率突入達到3.6%。儘管是一年的時間，但是經濟增長率發生質的轉變，由原來的負增長轉變爲正的增長，經濟增長的速度增速十分顯著。2001年與2000年經濟增長率儘管有所下降，但是經濟增長率仍然保持1.5%的正增長。2002年與2001年相比較，經濟增長速度不僅突然加快，而且2002年經濟增長率竟高達10.3%雙位數的增長。由此可以看出，1999-2002年4年來澳門GDP增長的基本軌迹是一個N字型。

* 澳門理工學院社會經濟與公共政策研究所代理常務副所長、研究員

(二) 澳門經濟加速增長的第二階段

2003-2007 年，是澳門經濟增長的第二階段，其 GDP 的增長率、本地生產總值、人均本地生產總值見表 2。

表 2 2003-2007 年澳門 GDP 的增長情況

年份	GDP 增長率(%)	本地生產總值 (千澳門元)	人均本地生產 總值(美元)
2003	16.0	63,566,339	17,805
2004	30.5	82,233,871	22,634
2005	12.0	92,191,256	24,369
2006	24.0	113,708,912	28,857
2007	33.2	149,456,598	36,357

資料來源：澳門統計暨普查局：《統計年鑒》(2003-2007)。

從表 2 統計的資料來看，2003 年，澳門的 GDP 的增長是 16.0%，人均本地生產總值 17,805 美元；2004 年，GDP 的增長是 30.5%，人均本地生產總值首次突破 2 萬美元，高達 22,634 美元；2005 年，GDP 的增長有所回落，但仍然高達 12.0% 的高增長，人均本地生產總值高達 24,369 美元；2006 年，GDP 的增長率比是 2005 提高了一倍，增長率高達是 24.0%，人均本地生產總值達到 28,857 美元；2007 年，GDP 的增長是 33.2%，人均本地生產總值首次突破 3 萬美元大關，達到 36,357 美元。從澳門經濟增長的這個階段來看，無論是 GDP 的增長速度，還是人均本地生產總值的增加，都在澳門經濟發展的歷史上創下了驚人的紀錄。GDP 的增長速度從 2003 年 16.0%，到 2007 年竟然達到 33.2%。5 年的發展時間，GDP 的增長速度每年都翻一番的增長，這在世界經濟發展中都是一個奇跡；人均本地生產總值的增加也是，5 年時間竟然也翻了一番，從 2003 年的 17,805 美元，到 2007 年的 36,357 美元。由此可以看出，澳門經濟高增長的第二階段，不僅 GDP 的增長速度創下了歷史上的最高紀錄，2007 年 GDP 竟然高達 33.2%；2007 年，人均本地生產總值也創下了新的歷史紀錄，人均竟然高達到 36,357 美元。因此，我們從澳門經濟增長的第二階段來看，2003-2007 年四年來 GDP 增長的基本軌跡是一個 V 字型。

(三) 澳門經濟增長的第三階段

2008 年，由於受到美國次貸引發的全球金融危機的影響以及內地收緊自由行政策，儘管 2008 年 GDP 的增長與 2007 年相比會有所放緩，但是 2008 年 GDP 的增長仍然高達 25.6%，人均本地生產總值 39,036 美元²；2009 年，由於金融海嘯的不斷蔓延，對澳門造

成的影響會更加顯現，預計 2009 年 GDP 的增長與 2008 年相比還會有進一步的下降，但是估計仍然能夠保持雙位數的增長。可見，由於國際環境的變化，從 2008-2009 年開始，澳門 GDP 的增長進入一個比較緩慢的增長階段。2008-2009 年 GDP 增長的基本軌跡是一個 L 字型。

二、澳門回歸後經濟持續高增長的動因透視

澳門經濟為甚麼增長？對這個問題做出一個令人信服的解釋並非是一件易事，既要一定的理據，更要符合澳門的實際。因此，本文認為，要解讀澳門回歸 10 年來，經濟持續高增長問題的動因，我們必須要結合澳門的客觀實際，從澳門回歸以來外部環境的變化和內部環境的變化綜合來考量，並從這些變化中把握其發展變化的規律，這就是本文研究和探討的核心和主旨。

(一) 澳門經濟增長的外部原因透視

1. 澳門經濟持續增長是“一國兩制”先進性成功實踐的有力體現

眾所周知，澳門回歸前，經濟連續 4 年負增長，1999 年回歸以後，經濟發展不僅扭轉了負增長的局面，而且迅速實現了正的增長，特別是 2002-2008 年連續 7 年來，澳門 GDP 的增長率一直持續兩位數的高增長；失業率從 1999 年的 6.3% 下降到 2008 年 3.0% 新低；澳門的人均本地生產總值從 1999 年的 13,844 美元，到 2008 年，澳門的人均本地生產總值達到 39,036 美元³，位居亞洲第一。

澳門回歸 10 年來，經濟為甚麼持續高增長？推動澳門經濟高增長的動因究竟是甚麼？長期以來，用經濟增長理論來解釋經濟發展中的問題，一直是困擾着經濟學家的一個重大的理論課題。從早期的古典經濟學家亞當·斯密、大衛·李嘉圖、湯瑪斯·馬爾薩斯、約翰·斯圖亞特·穆勒和卡爾·馬克思為代表的經濟學家們開始，到凱恩斯為代表的宏觀經濟理論、理性預期學派為代表的新古典經濟學、發展經濟學和新經濟增長理論，經濟學家們都對這些問題進行了大量的分析和研究，由於他們所處的時代不同，方法論不同，他們對這些問題的解釋不僅有很大的分歧，而且觀點自然也是仁者見仁，智者見智。

世界經濟增長的實踐充分證明，無論是用傳統的經濟增長理論，還是用現代經濟增長理論，來解釋一

個國家或者地區的經濟增長的問題，雖然具有一定的普遍性，但是由於國情不同，區情不同，經濟發展的模式不同，經濟增長的原因也不可能完全相同。因此，經濟增長理論也絕不是萬能的，更不是所有的經濟增長問題都能夠用其理論來解釋。對於澳門這個只有 20 幾平方公里的土地和 50 幾萬人口的微型城市而言，一是沒有經濟增長和發展的任何自然資源；二是沒有任何先進的工業技術；三是人力資本嚴重滯後；四是科學教育還比較落後；五是市場規模十分狹窄和微小；六是對外依存度極高等等客觀的現實，我們無論是用傳統的經濟增長理論，還是用現代的經濟增長理論，來解釋澳門回歸 10 年經濟持續增長的問題，不僅具有一定的局限性和片面性，而且可以說是很難令人信服，更不符合澳門的客觀實際。

綜上所述，筆者認為，澳門回歸 10 年，經濟之所以持續高增長，不僅有其發展變化的外部原因，而且也有其發展變化的內在因素。就其外部環境變化來講，可以實事求是地說，概括起來就是一句話，是“一國兩制”的先進性在澳門成功實踐的有力體現。

2. CEPA 在澳門的成功實踐是推動澳門經濟增長的催化劑

澳門回歸 10 年來，在“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針的指引下，經濟社會發展取得了舉世矚目的成就，特別是 2004 年 1 月 1 日 CEPA 實施以後，澳門的經濟出現跨越式的發展，經濟連續 7 年呈現雙位數的高增長，失業率創下回歸以來的新低的水平，居民生活水平達到了大大的提升，堅尼系數為從 2002 年的 0.45 下降到 2008 年的 0.37。⁴ 由此可見，CEPA 在澳門 6 年來的成功實踐再次證明，一方面，“一國兩制”的先進性是 CEPA 成功實施的有力的制度保障；另一方面，CEPA 在澳門的成功實踐是對“一國兩制”先進性的具體的集中反映。

首先，“一國兩制”的先進性是 CEPA 在澳門成功實踐的制度保障

所謂 CEPA，就是內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排。英文的全稱是 Closer Economic Partnership Arrangement，簡稱為 CEPA。就 CEPA 的具體內容來講，主要包括貨物貿易、服務貿易和投資便利化三個方面。

CEPA 在澳門成功實施 6 年來，實踐證明，“一國兩制”的先進性是 CEPA 成功實踐的制度保障。這是因為中國內地與澳門簽署的 CEPA 必須同時具備兩個條件，一是必須遵循“一國兩制”的方針；二是符

合 WTO 的遊戲規則。其中“一國兩制”是 CEPA 實施的基本前提和必要條件，WTO 的遊戲規則是在“一國兩制”前提下的靈活運用。CEPA 在澳門的成功實踐，就是在“一國兩制”前提條件下，同時又符合 WTO 規則的一種制度創新。

其次，CEPA 的成功實踐是對“一國兩制”先進性的具體的集中反映

從 CEPA 在澳門 6 年來的成功實踐來看，特別是“自由性”政策效應成為推動澳門經濟持續高增長的一個催化劑。由於“自由性”政策的催化劑效應，2004 年來澳旅遊的人數達到 1,667 萬人次，比 2003 年上升了 40%，創下澳門回歸 5 年來的新高，與此同時，2004 年澳門的 GDP 的增長率高達 30.5%，也創下澳門回歸 5 年來經濟增長率的新高。2005 年，來澳旅遊的人數達到 1,871 萬人次，GDP 的增長率儘管有所回落，但仍然高達 12.0% 的高增長；2006 年，來澳旅遊的人數為 2,199 萬人次，比 2005 年上升了 18%，2006 年，GDP 的增長率比是 2005 提高了一倍，增長率高達是 24.0%；2007 年，來澳旅遊的人數創下澳門回歸以來的歷史新高，達到 2,699 萬人次，同時也創下澳門回歸以來經濟增長率的歷史新高，2007 年，GDP 的增長率竟然高達 33.2%；人均本地生產總值首次突破 3 萬美元大關，達到 36,357 美元；2008 年，由於受到美國次貸引發的全球金融危機的影響以及內地收緊自由行政策，來澳旅遊的人數為 2,290 萬人次，比 2007 年有所下降，但 2008 年 GDP 的增長率仍然高達 25.6%，人均本地生產總值達到 39,036 美元⁵，居亞洲之首。與此同時，CEPA 在貨物貿易和服務貿易方面也發揮了重要作用。截至 2008 年 9 月 30 日，經濟局已發出 621 張“零關稅原產地證書”，其中，538 張“零關稅原產地證書”已被使用，總出口金額約 5,720 萬澳門元，平均每批貨值 10.6 萬澳門元，節省稅款約 542 萬澳門元。在服務貿易方面，至 2008 年 9 月 30 日，經濟局共向 42 間公司發出 346 張“澳門服務提供者證明書”，其中 17 間企業已進入內地多個省市，共設立 48 家分公司或辦事處。澳門在內地省市設立的個體工商戶也在不斷增加，至今年 6 月底共 401 家。⁶

由此可見，自由行政策效應不僅刺激了澳門經濟突飛猛進的發展，而且困擾澳門失業率居高不下的局面徹底得到改變。回歸前澳門的失業率一直居高不下，1999 年失業率高達 6.3%；2000 年達到 6.8% 的歷史新高。2001 年失業率仍然高達 6.4%；2002 年仍然在高位 6.3%；2003 年也徘徊在 6.0% 的水平上；2004 年在自由行政策刺激下，失業率開始下降為 4.9%；

2005 年下降為 4.1%；2006 年失業率繼續下降為 3.8%；到 2007 年失業率下降為 3.1%，截至 2009 年 4 月，澳門的失業率仍然保持在 3.8% 的較低水平。⁷

總之，澳門回歸 10 年來，尤其是 2002-2008 年連續 7 年來，澳門的經濟不僅持續呈現出雙位數高增長，而且失業率一直保持在較低水平，可以說是由於中國內地開放的自由行政策效應直接拉動的結果。自由行政策效應的刺激不僅拉動了澳門經濟持續高增長，而且創造了澳門經濟增長的奇迹，更令世界矚目。

3. 外來直接投資對澳門經濟增長的拉動效應

外來直接投資也是推動澳門經濟增長的一個不可忽視的外因。澳門回歸以來，根據澳門統計暨普查局資料顯示，截至 2007 年底，外來直接投資累計總額達 630.2 億元，較 2006 年大幅增加 109.4 億元；按行業分析，博彩業吸納大部分的外來直接投資，累計總額為 378.5 億元，較 2006 年增加 41.2 億元；其次是金融業，為 131.0 億元，增加 28.5 億元；而建築業則為 34.5 億元，增加 19.8 億元。按常居地統計的外來直接投資，來自香港的直接投資累計總額達 372.6 億元，較 2006 年增加 66.4 億元；其次是美國，為 127.0 億元，增加 31.5 億元；中國大陸亦增加 19.4 億元至 66.5 億元。⁸ 由此可見，在外來直接投資總額中，博彩業的投資佔到澳門直接投資總額的 60% 以上，由於外來的直接投資主要是以博彩業的投資為主體，從而導致博彩業的迅猛發展。因此，澳門回歸以來，由於外來直接投資推動了澳門博彩業的爆炸性的大發展，從而推動了澳門經濟 10 年來的持續高增長。

(二) 澳門經濟增長的內部原因透視

1. 博彩旅遊業為主導的特殊的發展模式

澳門回歸 10 年來，經濟的高速增長，主要是特殊的第三產業的迅速崛起，而第三產業崛起的特殊性，主要體現在博彩業的迅猛發展。可見，澳門特殊的產業結構模式，就在於第三產業是以博彩為主導的產業結構，與經濟學上第三產業以服務業為主體的產業結構截然不同。澳門回歸以來，以博彩業為龍頭的第三產業的迅猛發展，不僅使澳門的經濟社會發生了翻天覆地的變化，更引起了全世界的矚目。1999 年，澳門本地生產總值由 1999 年 473 億澳門元，增至 2008 年的 1,718.7 億澳門元。1999 年澳門的人均 GDP 由 13,844 美元增長到 2008 年的 39,036 美元，人均 GDP 超過日本，成為亞洲第一。可以說，澳門回歸 10 年來，人均本地生產總值，從 1999 年 13,844 美元，到 2008 年的 39,036 美元，10 年的時間翻了 2.8 倍。

由此可見，澳門的經濟之所以出現持續的高增長，就是因為澳門特殊的產業結構模式——以博彩業為主導的發展模式。而澳門的這種特殊的發展模式，在“一國兩制”先進性的直接推動下，特別是在自由性政策的催化劑的刺激效應下，10 年來博彩業迅猛發展，發展規模越來越大，博彩收入不僅創下歷史新高，而且使澳門成為當今世界博彩收入最高的城市。與此同時，由於在博彩業的強烈輻射和帶動下，與博彩業有關的其他服務業行業也迅速崛起，從而導致澳門的經濟 10 年來的持續高增長。

2. 澳門博彩業在兩岸四地的壟斷性

眾所周知，半個世紀以來，在兩岸四地的大中華地區，無論是中國內地，香港，還是台灣地區，都沒有開放博彩業，而只有澳門開放了博彩業。正是由於澳門博彩業的壟斷性，特別是澳門回歸 10 年來，以博彩業為主導的壟斷經濟發展模式的迅猛發展，推動了澳門經濟 10 年來的持續高增長。

俗話說，物以稀為貴。1999 年澳門回歸以後，澳門特區政府為了扭轉回歸前，澳門經濟連續 4 年負增長的被動局面，審時度勢，緊緊抓住博彩業在兩岸四地的壟斷性地位，澳門特區政府，一方面，對澳門回歸前的產業結構進行了重新定位，明確提出以博彩業為龍頭，服務業為主體，其他產業協調發展的產業政策；另一方面，為了加快龍頭產業博彩業的加速發展，決定對博彩業的有限度的開放政策，引入競爭機制，將原來只有一家壟斷經營博彩業的澳門博彩股份有限公司，從 2002 年開放為 6 家公司——銀河娛樂場股份有限公司、威尼斯人(澳門)股份有限公司、永利渡假村(澳門)股份有限公司、新濠博亞博彩(澳門)股份有限公司、美高梅金殿超濠股份有限公司和澳門博彩股份有限公司。

經濟學上有一條法則：“供給創造需求。”正是因為澳門博彩業在兩岸四地的壟斷性，以及在澳門特區政府的新的產業政策和適度開放博彩業的雙重利好政策效應的推動下，博彩業迎來了發展的春天，像雨後般的春筍迅猛爆發。由於博彩業的迅速崛起，澳門的經濟不僅一舉扭轉了連續 4 年負增長的格局，而且博彩業的收入也創下歷史新高。根據澳門特區政府博彩監察協調局統計的資料顯示，2002 年澳門博彩總收入(毛收入)是 234.96 億澳門元；2003 年是 303.15 億澳門元；2004 年是 435.11 億澳門元；2005 年是 471.34 億澳門元；2006 年是 575.21 億澳門元；2007 年是 838.47 億澳門元；2008 年是 1,098.26 億澳門元。⁹

實踐充分證明，澳門回歸 10 年來，正是由於澳門

博彩業的壟斷性和迅猛發展，澳門的博彩收入不僅年年創下新高，而且為澳門的 GDP 的增長率和本地的生產總值做出了舉世矚目的貢獻，更是推動了澳門經濟 10 年來的持續的高增長。澳門博彩業 10 來推動澳門經濟持續增長的基本情況，與本文在前面分析的澳門經濟增長的基本軌迹是十分吻合的。澳門博彩業的發展軌迹也可以總結為三個發展階段：1999-2002 年是澳門博彩業發展的起步階段；2003-2007 年是澳門博彩業高速發展的階段；2008-2009 年是澳門博彩業進入了穩定的發展階段。

3. 澳門博彩業的規模經濟效應

眾所周知，經濟學上提出了規模經濟的問題。無論是一個企業，還是一個產業，都有規模的問題。規模過大或者過小，都有其局限性。如果其規模過大，儘管競爭力提升，但效率低下，管理成本增加，邊際效益遞減，出現規模不經濟的問題；同樣，如果其規模過小，儘管效率提高，管理成本小，但是沒有競爭力，同樣出現規模不經濟的問題。可以說，澳門博彩業的規模經濟效應，不僅為澳門的經濟社會發展創造了奇跡，更是推動了世界博彩業爆炸性的大發展。我們知道，從 1937 年澳門博彩業實現企業化以來，迄今為止，已有 72 年的發展歷史。在這 70 多的發展歷程中，澳門博彩業的發展規模也經歷了由小到大，由弱到強的發展過程。特別是澳門回歸 10 年來，博彩業發展規模突飛猛進，博彩收入年年創新高。目前，澳門的博彩收入不僅超過了美國拉斯維加斯的博彩收入，而且成為世界博彩收入最高的城市。

澳門回歸 10 年來，博彩業的發展規模成為世界最大的城市，我們可以通過兩個統計指標可以佐證。首先是澳門 2002-2008 年幸運博彩娛樂場數目。根據澳門特區政府博彩監察協調局統計的資料顯示，2002 年，澳門只有澳門博彩股份有限公司一家經營博彩，其賭場數目僅 11 個；到 2008 年底，澳門發展成為 6 家經營博彩業的公司，其賭場數目達到 31 個。具體情況見表 3。

其次是 2002-2008 年澳門幸運博彩承批公司之賭枱、角子機及彈子機數目。根據澳門特區政府博彩監察協調局統計的資料顯示，2002 年，澳門幸運博彩承批公司之賭枱只有 339 張，角子機 808 台，彈子機 188 台；到 2008 年，澳門幸運博彩承批公司之賭枱達到 4,017 張，角子機 11,856 台，彈子機 188 台；具體情況見表 4。

從表 3 和表 4 的統計資料，我們可以看出，2002 年，澳門只有 11 家賭場，到 2008 年發展成為 31 家，

7 年間增加了 20 家，年增長率為 65%；2002 年，澳門的賭枱只有 339 張，到 2007 年高達 4,375 張，6 年的時間，增加了 4,036 張，年增長率為 92%；儘管 2008 年賭枱的數目與 2007 年有所下降，但是也有 4,017 張；角子機的擴張更是令人震驚，2002 年，角子機只有 808 台，到 2007 年高達 13,267 台，年增長率為 94%；到 2008 年底也有 11,856 台；只有彈子機保持以來的規模。由此可見，澳門博彩業的發展速度和發展規模，不僅在澳門歷史上都是史無前例的，而且在世界博彩業的發展史上也都是罕見的。

表 3 澳門幸運博娛樂場數目(單位：個)

承批公司	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
澳門博彩股份有限公司	11	11	13	15	17	18	19
銀河娛樂場股份有限公司			1	1	5	5	5
威尼斯人(澳門)股份有限公司			1	1	1	2	3
永利渡假村(澳門)股份有限公司					1	1	1
新濠博亞博彩(澳門)股份有限公司						1	2
美高梅金殿超濠股份有限公司						1	1
總計	11	11	15	17	24	28	31

資料來源：澳門博彩監察協調局 2002-2008 統計資料。

表 4 澳門幸運博彩承批公司之賭枱、角子機及彈子機數目

項目	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
賭枱(張)	339	424	1,092	1,388	2,762	4,375	4,017
角子機(台)	808	814	2,254	3,421	6,546	13,267	11,856
彈子機(台)	188	188	188	-	-	-	-

資料來源：澳門博彩監察協調局 2002-2008 統計資料。

可見，由於博彩業的規模效應，導致了澳門博彩業的高速發展。但是，眾所周知，澳門博彩業之所以能夠發揮其規模效應，主要是受惠於內地開放的自由行政策的大力支持的結果。

綜上所述，澳門回歸 10 年來，經濟為甚麼增長？本文認為，儘管推動澳門經濟增長的原因很複雜，既有外部原因，也有內部原因。但是，澳門回歸 10 年經濟持續增長的事實告訴我們，對於澳門博彩“一業獨大”、對外依存度極高的外向型小中之小的經濟體而言，外因是導致其經濟持續增長的直接原因，如果沒有外部原因的大力推動，特別是 CEPA 內容中的實行的自由行政策的催化劑效應，僅僅依賴澳門內部因素是很難發揮其作用的，所以澳門經濟持續增長的原

因，主要是在 CEPA 催化劑的作用下，並且通過外部原因和內部原因發生的一種化學反應的結果。

三、發揮“一國兩制”的先進性， 促進經濟適度多元發展

回顧過去，展望未來。我們在看到澳門 10 年來，經濟增長取得卓越成就的同時，也應該清醒地認識到，澳門也面臨着土地資源嚴重不足，產業結構過於單一、人力資源優化配置和嚴重短缺等制約因素的挑戰。特別是 2003 年澳門經歷 SARS 的衝擊和 2008 年金融海嘯的兩次衝擊後，不僅給澳門經濟社會發展帶來的教訓是深刻的，而且也是令人痛心的，更為嚴峻的挑戰是，澳門如果長期依賴博彩“一業獨大”的高風險換來的經濟高增長，經濟增長的泡沫一旦破裂，其後果是不堪設想的。

因此，筆者認為，對於澳門未來發展而言，要保持澳門經濟的健康、安全和可持續發展，就必須要解決博彩“一業獨大”的單一產業畸形發展的問題。而要從根本上解決這個長期以來困擾澳門經濟發展的瓶頸問題，促進經濟的適度多元發展是其必然的選擇。澳門回歸 10 年來的實踐充分證明，對於澳門來講，無論是過去、現在，還是將來，只有充分用好“一國兩制”的先進性，才能贏得中央政府在制度上、政策上、政治上給予的更多更大的支持。

澳門既有“一國兩制”的制度優勢，同時也有“一國兩制”的政治優勢。澳門回歸 10 年來，博彩旅遊業的高速發展，經濟持續高增長，澳門只是充分發揮了“一國兩制”的制度優勢。但澳門對“一國兩

制”的政治優勢發揮的還遠不夠。中央政府對於澳門來講，不僅希望澳門能夠把“一國兩制”的制度優勢發揮好，而且也更要將“一國兩制”的政治優勢發揮好。2009 年 1 月 10 日國家副主席習近平代表中央政府來澳門考察和訪問。習近平副主席在考察澳門期間，多次作出指示：“澳門經濟要適度多元化”。習近平明確指出“澳門長遠還是要走適度多元化發展的道路，但如何多元發展，特區政府已經深入調研，何特首在這方面也有很好的思路，和廣東省政府廣泛溝通。中央政府全力支持澳門特區政府繼續多元化發展，在這方面，中央政府和廣東省政府還會出台一些政策配合，因地制宜，循序漸進，進一步推進澳門的經濟適度多元發展。”¹⁰ 與此同時，2009 年 3 月，國務院總理溫家寶在十一屆全國人大二次會議上所作的政府工作報告中更加明確提出：“促進澳門經濟適度多元發展。”可以說，這不僅是中央政府對促進澳門經濟適度多元發展戰略上的又一次更大更有力的政策支持，同時也是時代賦予澳門的歷史使命。

由此可見，中央政府支持澳門促進經濟適度多元發展的思路是清晰的，定位也是準確的，態度更是堅決的。更為重要的是，中央政府在開發橫琴問題上對澳門給以的大力支持，就是從“一國兩制”的政治優勢出發，全力支持澳門促進經濟適度多元發展，特別是在開發橫琴問題上，中央政府為澳門促進經濟適度多元留有更大、更多的發展空間。澳門這次應該要好好抓住“一國兩制”的政治優勢，充分利用開發橫琴的契機，把促進經濟適度多元發展的這步棋走好，創出一條具有澳門特色的多元發展之路，更為“一國兩制”先進性在澳門的成功實踐繼續作出更大的貢獻。

註釋：

- 1 澳門特區政府統計暨普查局對 GDP 的增長率的統計有名義增長和實質增長兩種統計結果，本文 GDP 的增長率數據全部採用了名義增長率。
- 2 澳門統計暨普查局：《統計年鑒》，澳門：澳門統計暨普查局，2008 年。
- 3 同註 1。
- 4 澳門統計暨普查局：《澳門住戶收支調查 2002/2003 年》，澳門：澳門統計暨普查局，2004 年；澳門統計暨普查局：《澳門住戶收支調查 2007/2008 年》，澳門：澳門統計暨普查局，2009 年。
- 5 同註 2。
- 6 同上註。
- 7 同上註。

⁸ 同上註。

⁹ 澳門博彩監察協調局：《2002-2008 統計摘要》。

¹⁰ 《習近平強調中央支持粵港澳融合發展 開發橫琴利澳適度多元》，載於《澳門日報》，2009年1月11日，第A01版。