

學術動態

“‘一國兩制’與憲政發展”學術研討會

在澳門回歸祖國十週年之際，爲了推動對澳門特區十年來實踐“一國兩制”和憲政發展豐富經驗的總結，探索“一國兩制”澳門實踐模式，澳門理工學院一國兩制研究中心於2009年10月19日上午在澳門理工學院大禮堂舉行“‘一國兩制’與憲政發展”學術研討會。澳門特別行政區行政長官何厚鏞先生的代表行政法務司司長陳麗敏、中聯辦副主任陳啓明、外交部駐澳特派員公署副特派員宋彥斌、國務院港澳辦法律司司長黃柳權、立法會主席劉焯華、檢察院檢察長何超明、行政會發言人唐志堅、法務局局長張永春、澳門理工學院院長李向玉等共同主持研討會開幕儀式並擔任主禮嘉賓，以及逾200位本澳專家學者、社團代表和公務員出席。研討會邀請來自內地、台灣、港澳的20多位專家學者到會，對特區十年來落實基本法及“一國兩制”的經驗進行深入研討與交流。會議在上、下午共分四部分進行，內容包括“一國兩制”成功實踐的啓示及澳門特區憲政發展的意義與影響、“一國兩制”與制度創新、“一國兩制”與區域合作、“一國兩制”及澳門實踐模式。

研討會開首，先由李向玉院長代爲宣讀全國人大常委副秘書長、全國人大常委會香港與澳門基本法委員會主任喬曉陽先生的賀信。喬曉陽先生高度認同研究中心成立一年來的工作成果，並欣聞中心值澳門回歸十週年紀念日即將到來之際，舉辦是次研討會，對於回顧澳門特區成長歷程，總結基本法實施經驗具有重大意義。他相信，在特區政府的大力支持下，結合澳門各界人士、專家學者的力量定能產生更多的研究成果，爲基本法在澳門的全面貫徹實施，爲特區長期繁榮穩定，做出重要努力和貢獻。

李向玉院長致辭時表示，在“一國兩制”方針的

指導下，澳門十年來在各個領域都呈現出嶄新的面貌，形成了良好的開局，爲新時期的發展奠定了堅實的基礎。特區這十年的發展變化是有目共睹的，可謂檢驗了“一國兩制”的強大生命力和優越性，可以說，“一國兩制”的階段性成功已經構成中國憲政發展的一項重大突破，從治理模式來說，澳門已經進入了有自身特色的“一國兩制”時代。

黃柳權司長在發表講話時表示，在澳門回歸十週年之際，集合各地專家學者的力量共同研究“一國兩制”與憲政發展的問題，這不僅關係到正確理解基本法，也關係到全面實踐“一國兩制”的大政方針，因而舉辦是次研討會別具意義。他表示澳門回歸十年來變化巨大，澳門社會呈現一片穩定繁榮的景象，這種深刻變化的原因正是源於1999年12月20日起，澳門有了新的憲政，他認爲一個好的憲政制度對社會穩定、繁榮和發展有極大的推動作用的。澳門回歸祖國，實現了“一國”，國家成爲了澳門發展的堅強後盾，中央不但堅決地不干預澳門特區自治範圍內的事務，而且在經濟上採取了一系列促進澳門經濟發展與經濟轉型的措施。澳門特區成立以後嚴格地按照基本法規定，保持原有的資本主義制度和生活方式不變，實現了高度自治，行政權、立法權和司法權相互支持，相互制約，重在配合，可以說，“兩制”的落實保障了澳門的飛速發展。在肯定過去十年輝煌成就的同時，他更提到澳門居民需要理性地作出反思與總結。在下一個十年，不僅僅需要政府思考如何完善特區的各项制度，也需要廣大的澳門居民來參與，這才能進一步樹立基本法的權威，進一步落實“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治，使澳門特區在新憲制的管治下達到新的善治。

專家學者在研討會中發表的論文內容相當豐富，有關“一國兩制”與憲政發展的有澳門理工學院一國

兩制研究中心楊允中主任的《“一國兩制”成功實踐與中國憲政的歷史性進步》、清華大學法學院王振民教授的《澳門成功實施“一國兩制”的標誌、經驗及其特殊意義》、香港第 11 屆全國人大代表高寶齡女士的《“一國兩制”與基本法在香港的實踐》等；有關完善澳門特區制度建設的有澳門立法會法律顧問劉德學博士的《〈澳門基本法〉下特區內部立法體制若干問題研究》、北京大學法學院饒戈平教授的《從憲政視角看澳門的對外事務交往權》、北京大學法學院王磊教授及其學生韓珊珊女士的《回歸十年來澳門法律改革之進展》等；有關澳門特區區域合作的有澳門可持續發展策略研究中心鄭華峰副主任的《關於“一國兩制”下粵港澳合作創新模式的若干思考》、珠海市委政策研究室俞友康副主任的《在“一國兩制”框架下加快推進珠澳同城化建設》、廣西大學李紅副教授的《“一國兩制”下跨境合作機制發展前瞻》等。

這次集理論與實務於一身的研討會，不僅有助於多視角地總結十年來成功實踐“一國兩制”的正面經驗，而且有助於深層次思考特區第二個十年的發展路向與策略，從而有助於從新時代、新形勢去思考與探索“一國兩制”澳門實踐模式，為確保澳門特區的長治久安、繁榮穩定作出積極貢獻。

“澳門選舉與政治文化的變遷與發展方向” 座談會

澳門學者同盟舉辦的“澳門選舉與政治文化的變遷與發展方向”座談會於 2009 年 10 月 31 日上午假萬豪軒酒家舉行，從學術及實踐兩個層面，就第四屆立法會選舉活動的新變化、選舉文化與政治參與、中產階級的成長與公民社會的建立、民主化在澳門的發展前景等多個主題進行了深入探討。座談會由澳門學者同盟常務副會長、澳門大學法學院教授駱偉建及澳門學者同盟會長、澳門理工學院一國兩制研究中心主任楊允中共同主持，共有 20 多位本地專家學者出席，當中包括了第四屆立法會直選議員麥瑞權、澳門大學法學院助理教授邱庭彪、澳門理工學院公共行政高等學校副教授婁勝華、澳門科技大學通識教育部教授李嘉曾等。

在會議之中，澳門理工學院公共行政高等學校婁勝華副教授指出澳門的選舉文化已有明顯的進步，他認為政府針對選舉的工作應從打擊賄選轉移至規範不規則的選舉行為。澳門科技大學通識教育部李嘉曾教

授指出，現在立法會議員的三大結構：直選、間選及官委應該作出相應的調整，以更大程度上體現立法會議員的代表性。澳門大學法學院邱庭彪助理教授建議把選舉管理委員會變為一個常設機構，肩負起宣傳和教育的責任。第四屆立法會直選議員麥瑞權分析了中產階級的內含，以及澳門中產階級崛起對社會及政府文化可能帶來之影響。最後，澳門學者同盟會長、澳門理工學院一國兩制研究中心主任楊允中為會議進行總結，認為大家對於選舉文化有爭議是好現象，他更強調 2009 年後循序漸進推動民主發展仍是有待全面關注的一大問題。

關於研討會的相關內容詳見本期第 118-133 頁《“澳門選舉與政治文化的變遷與發展方向”座談會紀要》。

“港澳經濟暨澳門回歸十周年” 國際學術研討會

值澳門回歸 10 週年之際，由教育部人文社會科學重點研究基地中山大學港澳珠江三角洲研究中心、國務院發展研究中心港澳研究所、香港浸會大學當代中國研究所、澳門理工學院一國兩制研究中心聯合舉辦的“港澳經濟暨澳門回歸十周年”國際學術研討會於 2009 年 11 月 5-7 日假廣州鳴泉居舉行。

在開幕式上，中山大學黨委書記鄭德濤教授、國務院發展研究中心港澳研究所饒戈平教授、國務院港澳事務辦公室港澳研究所陳多所長、香港浸會大學當代中國研究所薛鳳旋教授、澳門理工學院一國兩制研究中心楊允中主任、澳門基金會吳志良博士致詞，他們都表示香港、澳門自回歸以來，在“一國兩制”方針下，兩地都經歷了史無前例的深刻變化，經濟快速發展、社會安定祥和、政通人和、市民安居樂業，這些成就是有目共睹的，港澳兩地成功實施有着全局意義以及全國影響力。他們指出 21 世紀經濟全球化和區域一體化的趨勢不斷加強，而港澳與祖國內地是命運共同體，社會經濟發展憂戚與共，期望粵港澳能夠攜手合作，共同打造具競爭力的經濟持續發展、社會和諧、人傑地靈的現代化國際大都市圈。他們一致期望透過是次研討會作出學術探討，組織各地專家學者力量就粵港澳重大經濟發展問題出謀獻策。

其後來自內地、港澳及日本等地的學者發表主題演講，包括：北京對外經貿大學中國 WTO 研究院張漢林教授：《CEPA 對促進三地經濟融合的作用及制度

完善》、清華大學法學院王振民教授：《“一國兩制”下港澳與內地的經濟合作》、日本北九州市立大學工商管理學院王效平教授：《港澳特區對國家發展的地位和作用以及對日本的借鑒意義》、香港浸會大學當代中國研究所薛鳳旋教授：《中國崛起與香港的新經濟》、澳門理工學院一國兩制研究中心楊允中主任：《論“一國兩制”文明——新的起點、新的高度》、中山大學港澳珠江三角洲研究中心劉祖雲教授：《澳門社團政治功能的個案研究》。是次研討會逾 100 位來自港澳、廣東、北京、深圳、日本及韓國等地專家學者參與，圍繞港澳回歸以來經濟、法律、政治、社會等議題進行學術交流，共同探討及推進粵港澳更緊密合作的發展路徑與方法。為了能夠安排各與會專家學者發表其獨特見解，及促進彼此之間的交流與討論，大會特設三個論壇：①經濟論壇之“粵港澳經濟合作與融合”、②經濟論壇之“澳門產業經濟研究”、③政治、法律及社會論壇，約 60 位專家學者就各主題發表論文。

在閉幕式上，聯辦單位及各地與會專家學者高度認同是次研討會的豐碩成果，就粵港澳京四地的合作平台奠定更穩固更高層次的基礎，期望將來有更多的交流機會，同時也發現，除澳門特區學者外，其他地區學者對港澳研究也很重視，大家對“一國兩制”在澳門的成功實踐頗具信心，並表示加深相關理論探索、加強相互交流合作的意願。

“成功的十年—— ‘一國兩制’在澳門的實踐”學術研討會

在澳門回歸即滿屆滿 10 年的關鍵時刻，為總結十年來“一國兩制”在澳門的實踐經驗，由北京大學及澳門特別行政區政府行政法務司主辦、澳門基金會及澳門發展策略研究中心支持的“成功的十年——‘一國兩制’在澳門的實踐”紀念澳門回歸祖國十週年學術研討會於 2009 年 11 月 10 日在北京圓滿舉行。

100 多位來自北京、澳門、香港、台灣、深圳、上海等地的官員和專家學者參與開幕式。周其鳳校長致詞，對到會嘉賓表示歡迎，高度評價了澳門在回歸後的經濟和社會發展，並指出澳門回歸後取得的成功有賴於“一國兩制”這個深厚的生命根基和《澳門基本法》這部創造性的傑作。陳麗敏司長表示，澳門回歸 10 年以來，在中央政府和全國人民的大力支持下，在行政長官何厚鏞的領導下，經過澳門特別行政區政府與澳門社會各界和廣大市民的共同努力，澳門政治

穩定、經濟繁榮、民生改善、社會和諧。實踐證明“一國兩制”方針是正確的、成功的，具有強大的生命力。國務院港澳事務辦公室副主任張曉明指出，澳門始終堅持從本地的實際出發，在“一國兩制”原則和基本法規定的框架下，走自己的路，不盲從，不簡單的模倣別人。總體來說，“澳門模式”非常成功。

在大會發言環節，許崇德教授率先發表了題為《澳門維護國家安全立法的重大意義》的主題論文，楊允中主任發表了題為《論“一國兩制”成功實踐與“一國兩制”澳門實踐模式》的主題論文，來自台灣的海峽兩岸和平統一促進會郭俊次副會長發言強調《從“和平發展”到“和平統一”》的構思。下午安排兩場專題研討，第一場以政治與法律為題，第二場以經濟與社會為題。王禹副教授在第一場中作了題為《澳門〈維護國家安全法〉的制定及其意義》的專題發言。

在會議上，專家、學者們對澳門特區十年來的深刻變化和歷史性進步充份肯定，同時還進一步建言獻策，對於下一步確保繁榮穩定和“一國兩制”的正確實施給予高度關注。在澳門實施“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治即刻邁入第二個 10 年的關鍵時刻，此次會議為海峽兩岸學者思考、探索澳門依法施政的成果和未來十年的路向選擇提供了一個絕佳的交流平台。

澳門學者同盟 2009 年出訪山東

在國家教育部和中聯辦的全力支持和具體指導下，由澳門學者同盟會長、澳門理工學院一國兩制研究中心主任楊允中擔任團長，澳門學者同盟副會長、澳門大學教育學院副教授楊秀玲擔任副團長，中聯辦研究室助理任鐵健擔任顧問的澳門學者同盟一行 17 人組成的訪問團，於 2009 年 11 月 15 至 21 日成功地訪問了山東省青島、曲阜、泰安和濟南等地，並得到山東省教育廳杜希福副廳長、山東省教育廳外事處劉永波處長接見及宴請，訪問團受到當地有關單位和領導人的熱情接待，雙方之間進行了務實而坦誠的交流。在一連 7 天的行程中，訪問團拜訪了當地的著名學府及研究機構，並通過考察深深感受到山東省千百年來世代相傳的齊魯文化和儒家思想的深厚積澱。

訪問團先後拜訪了在全國具有重要影響的山東大學和中國海洋大學以及山東社會科學院，與這三所高等教育及學術研究機構分別展開了關於“21 世紀魯學學術教育合作”之座談會。山東大學作為教育部直屬

全國重點綜合性大學，有着優良的辦學傳統，長期以來為山東省以至全國培養出大量傑出人才，訪問團與該校領導交流了關於 21 世紀高等教育發展的方向，且探討了兩地高等教育合作的可行性。位於青島的中國海洋大學是一所以海洋和水產學科為特色的全國重點大學，在海洋科學領域有着多項重大的研究成果，訪問團在聽取該校領導的介紹後發現，澳門雖為沿海地區，但相關方面的科研極為不足，本地的高校與這所在海洋科學研究排名第一的高等學府共同合作的空間極大。山東社會科學院是直屬山東省人民政府的綜合性社會科學研究機構，是該省政府的智庫，通過研究為當地的發展提供理論依據及方向。由於該省正重點打造文化產業，訪問團亦就此向該院研究人員請教，希望對澳門文化產業的發展有所借鏡。

除了拜訪高校，訪問團亦有幸參觀遊覽當地的名勝。山東省古為齊魯之地，有悠久的歷史與豐富的文化，在中華文明的發祥與發展過程中有很多重要貢獻。訪問團在曲阜參觀了孔府、孔廟及孔林，登上了五嶽之首的泰山，遊覽了濟南的大明湖、趵突泉，青島的嶗山、棧橋、八大關等，深刻感受到山東地區深厚的歷史文化底蘊和改革開放三十年來山東各地的發展腳步。此外，青島是 2008 年奧運會的協辦地，山東省是剛結束的第十一屆全運會舉辦地，訪問團考察了青島的奧帆基地、濟南的奧體中心等，一流的設備和嶄新的理念令訪問團留下深刻印象。

澳門學者同盟作為澳門學術界較有代表性的民間社團，一直致力於促進澳門與內地特別是重點地區和城市的學術交流及發展盡其力量，並希望能幫助參與搭建澳門學術界對外交流平台。這次出訪問期間，訪問團成員也把澳門特區十年來貫徹“一國兩制”所取得的巨大發展變化及時向對方作出介紹，令對方也加深了對澳門特區及學術界的瞭解。訪問得到國家教育部、澳門中聯辦領導的關懷及重視，各有關學術單位的認真配合，令訪問取得了圓滿的成功，相信亦有助於推動澳門與國內地區及其學術單位之間的合作與交流。

“紀念澳門基本法實施 10 週年”座談會 ——始終貫徹基本法，促澳門穩定發展

由全國人大常委會澳門基本法委員會主辦的“紀念澳門特別行政區基本法實施 10 週年”座談會與研討會 12 月 4 日在北京人民大會堂隆重舉行，全國人大

常委會委員長吳邦國出席座談會，並發表重要講話，國家副主席習近平、全國人大常委會副委員長王兆國、國務委員劉延東、中央書記處書記令計劃等國家領導人也專程到會。澳門特區行政長官何厚鏵、立法會主席劉焯華、終審法院院長岑浩輝、行政法務司司長陳麗敏、檢察長何超明、全國人大常委賀一誠、全國人大常委會澳門特別行政區基本法委員會副主任李成俊、全國政協常委曹其真，以及多位澳區全國人大代表及去律專家學者參加了座談會。

吳邦國委員長指出，《澳門基本法》把“一國兩制”構想和國家對澳門的一系列方針政策用法律的形式固定下來，為澳門的順利回歸、平穩過渡和長期繁榮穩定提供了堅實的法律保障。回歸十年來，特區政府嚴格按照基本法辦事，帶領全澳市民團結一致，開拓進取，積極應對各種困難和挑戰，實現了經濟繁榮發展、政通人和、民生改善，社會各方面得到全面的發展。實踐已經證明並將繼續證明，“一國兩制”方針和基本法是符合國情和澳門的社情區情，經得起歷史和現實的檢驗。他指出總結基本法成功實踐的經驗，一些重要的啓示必須牢牢地把握：必須高舉“愛國愛澳”的旗幟，這是貫徹實施基本法，把“一國兩制”偉大實踐不斷推向前進的政治保障；必須充分發揮制度體制功能，這是貫徹實施基本法，把“一國兩制”偉大實踐不斷推向前進的必然要求；必須全力保障穩定發展，這是貫徹實施基本法，把“一國兩制”偉大實踐不斷推向前進的根本目的。

他結合澳門實情，提出三點希望，對澳門特區未來的法制建設和依法治澳提出了更高的要求。第一，全面增強法制觀念。基本法是確保澳門長期繁榮穩定的法律保障，實施依法治澳的法律基石，貫徹實施基本法是一項長期任務，必須透過廣泛深入宣傳“一國兩制”方針和基本法的精神實質和內涵，使之更深入人心，家喻戶曉，在全社會範圍內牢牢樹立識法守法的理念。第二，大力加強制度建設。“一國兩制”方針和基本法的全面貫徹實施，需要具體的制度予以落實和保障，也迫切需要健全社會經濟各方面的制度，一切制度建設必須以基本法為依據，不能違反基本法。第三，努力提高依法管治能力。澳門特區行政、立法、司法對保障基本法正確實施和維護社會穩定發展肩負着重重大責任，必須嚴格依照基本法的規定辦事，不斷提升依法管治能力。他強調着力加強公務員隊伍建設，提升公務員素質，始終維護基本法，自覺遵法守法，堅持以民為本，與時俱進地適應澳門發展的新需求和市民的新期望。另一方面，他希望特區政

府應調整思維，認真研究澳門社會經濟發展的深層次問題，處理各方訴求，不斷提高施政決策水平，推動澳門經濟可持續發展和社會全面進步。

行政長官何厚鏵致詞時表示，基本法的核心價值是“一國兩制”，“一國”是主體，“兩制”是派生，“澳人治澳”和高度自治是“兩制”的內容，只有特區的利益始終與國家利益保持一致時，才能獲得根本保障。他指出基本法是特區所有法律、制度和政策的依據，是克服特區發展過程中各種挑戰的重要智慧源泉，是特區經濟社會全面發展，各階層居民共享發展成果的根本保證。基本法的成功實施離不開國家的全力支持，在不干預特區依法處理內部事務的前提下，大力促進特區社會經濟的發展。基本法擁有廣泛和深厚的民意基礎是成功實施的另一個因素，同時，基本法為特區設計了一個和諧的政治體制，基本法創設的制度使特區內部矛盾都能在基本法的框架下獲得解決。他表示，回歸十年來基本法在特區的實施基本上是成功的，但是施政過程中仍存在不足之處，這是基於對基本法的立法原意和立法精神仍欠全面和準確的理解，今後仍將繼續加深廣大居民及特區政府對基本法的認識和正確理解，促進基本法在特區的實施達致更成功的境界。

國務院港澳事務辦公室副主任張曉明發言時表示，澳門回歸以來的十年是“一國兩制”取得豐碩成果的十年，也是基本法的重要作用充分顯示的十年。十年來，澳門在經濟、社會事業、對外交往取得的成就，居民權利和自由的有效保障及“愛國愛澳”的傳統得以傳承，都充分體現了“一國兩制”的優越性，認明澳門人是完全有智慧、有能力管理好、建設好自己的家園。十年來，縱使澳門受到外部環境變化和內部偶發事件的衝擊，給特區政府帶來了很多負面的影響，但在中央政府強有力的支持下，特區政府嚴格恪守基本法的規定，在“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針下，澳門都能堅定信心，迎難而上，成功地克服了種種挑戰。

全國人大常委會副秘書長、全國人大常委會澳門基本法委員會主任喬曉陽在會議總結時指出，透過是次座談會，深刻地論證了基本法是維持澳門長期穩定的法律保障，以行政主導為核心的政治體制是符合澳門特區的法律地位，符合澳門實際情況，是實現“澳人治澳”、高度自治最好的政治體制。他還以吳邦國委員長的講話作為指導，寄語澳門特區和內地的專家學者應積極推動基本法的研究工作，共同為“一國兩制”的貫徹實踐，對基本法的正確理解作出更大的貢

獻。

在下午研討會上，10位澳門與內地著名學者相繼發言，從不同層面全面深入地分析了澳門回歸10年來認真貫徹實施基本法豐富經驗，同時指出一些有待完善與加強的方方面面，令與會者耳目一新，深受啓迪。

“澳門第二個十年發展路向選擇大型民意調查”新聞發佈會

澳門理工學院一國兩制研究中心於2009年11月進行了“澳門特別行政區第二個10年發展路向選擇大型民意調查”，並於2009年12月7日舉行新聞發佈會，公佈調查成果。作為一國兩制研究中心於2009年5月份進行的“澳門特區十年發展進步大型民意調查”的姊妹篇，此次調查着重反映澳門居民對特區未來10年的展望。問卷內容涵蓋了澳門特區政府施政、中央政府與澳門政府關係、“一國兩制”實踐等政治話題，體現了中心開展研究的現實性與人文關懷。此次調查以電話訪問形式進行，調查對象為本澳常住人口中年滿18歲以上的各界人士，以隨機方法抽取訪問對象逾5,000個，共有1052名居民成功回應全部問卷。

研究中心楊允中主任在新聞發佈會上指出，此次的問卷調查，從問卷設計到流程控制都作了一些改良，務求更科學地、更真實地了解市民對特區政府10年依法施政的印象與評價，尤其側重對特區未來發展的期望與訴求，屬於一次立意深遠、舉措適時的安排。數據顯示，“一國兩制”成功受到廣泛認同，59.77%居民認為“一國兩制”在澳門的實踐取得“非常成功”或“成功”，如果再加上“一般”成功者，則高達94.73%。值得關注的還有四項信心指標：對中央政府支持澳門的信心程度(7.3)、對第三任行政長官崔世安的信心程度(5.78)、對未來十年特區政府的信心程度(6.2)、對未來十年澳門特區發展前景的信心程度(6.62)。對中央政府的高信任度顯示澳門居民的愛國愛澳情懷；對澳門前景、特區政府和下任行政長官的較高評分則說明居民新一屆政府和行政長官在未來十年充滿期待。居民對特區政府的訴求則主要集中在廉政建設，超過6成(65.51%)居民認為“肅貪倡廉，打造陽光政府”是下一屆特區政府上任以後最需要優先處理的事務，此外，居民於貪腐行為和涉及反貪的施政範疇的不滿程度依然偏高。

楊允中表示，此次民意調查結果再次帶出了一個積極信息——澳門居民充分肯定“一國兩制”在澳門

得到成功實踐，對下任特首、對中央政府、特區政府和澳門新十年發展前景的信心程度都比較高，對澳門特區政府施政、立法和司法領域工作評價都比較正面。與此同時，居民在改善民生、推進依法施政、法律改革方面的訴求也較多，不容忽視。

是次調查的結果詳見本期第 105-117 頁《澳門特區第二個十年發展路向選擇大型民意調查報告》。

“邁向第二個十年的澳門特區依法施政” 學術座談會

2009 年是澳門回歸祖國 10 週年，也是澳門特區邁向第二個 10 年之始。在回顧與總結澳門特區過去 10 年正確理解基本法及貫徹實施“一國兩制”方針的經驗與成果，同時更需要前瞻性地探討新時期發展路徑。為此，澳門基本法推廣協會與澳門理工學院一國兩制研究中心於 2009 年 12 月 15 日聯合舉辦了“邁向第二個十年的澳門特區依法施政”學術座談會。會議由澳門理工學院一國兩制研究中心主任楊允中教授主持，立法會議員黃顯輝、吳在權，全國人大常委會基本法委員會委員林笑雲、街總理事長姚鴻明等逾 30 位學界、政界、法律界和社會界人士參加座談會，共同就澳門特區的法制建設、政府治理、公民社會等議題發表意見。

楊允中主任在會上表示，澳門特區這 10 年的深劇變化主要靠國家強有力的支持、“一國兩制”的拉動、基本法的保障，以及特區政府和廣大市民的開拓進取的因素促成的，有力地驗證了“一國兩制”的生命力，值得全國人民及澳門居民引以為榮。他認為前十年的發展已為特區奠定了良好的基礎，在各個領域取得顯著成果，初步積累了實踐“一國兩制”的寶貴經驗，同時應理性地觀察到，在政治、經濟、社會、民生等方面都出現了不少新問題，在未來 10 年還有待新政府和各界人士調整發展思維，官民同心，為澳門新發展作出貢獻。

在公民社會發展方面，未來澳門應發展何種政治模，有意見指出不應僅僅照搬西方的理論，而應在澳門現有社團政治的基礎和經驗上謹慎發展，還認為社團政治比政黨政治較為適合澳門的實際情況，更有利於和諧社會的建設。不過實行社團政治也有不利之處，澳門的社團功能多樣化，如包攬社會服務、社會管理事務等於一身，這種設計不利於培養政治人才，也導致了社團較政黨不關心政治制度。未來特區政府

應想方設法加強政治人才的培養，創設更多渠道發動民間社團參與政治，鼓勵全民投入社會事務，與會者深信未來社團政治的發展空間還是很寬廣的。

來自工程界的人士在會上反映特區成立十年來法律跟不上社會的發展步伐。由於法律滯後、有法不依，在工程投標時欠缺公平的現象時有發生，如不符合評標標準的工程公司仍能取得工程合約。而法律界人士並不認同上述的情況全歸究於法律滯後，相反特區回歸以來法律發展迅速，並表示法律只能規範已發現事物。法律界人士認同在制訂法律時雖然強調要有前瞻性，但希望居民不能過分地期待超前規範將來未發生的情況。

楊允中主任在小結時指出，澳門特區未來的依法施政仍然有很多需要思考的空間。他認為確保澳門特區新一輪繁榮穩定的基點要着力革新管治體制、抓好經濟民生，進一步提升社會經濟發展的質量，提升法治水平和社會綜合素質，推進責任政府與責任社會的同步化，在未來的發展中繼續提升“一國兩制”的實踐水平。他特別寄望在新形勢、新轉型期，澳門應加強品牌意識和走精品化路線，並相信未來十年只要官民合作、發展思維調整到位，那麼澳門特區的發展就可以寄以厚望。相關內容詳見本期第 134-151 頁《“邁向第二個十年的澳門特區施政”學術座談會紀要》。

“澳門檢察十年與法制建設”研討會

澳門特別行政區檢察院主辦的“澳門檢察十年與法制建設”研討會 12 月 29 日在君悅酒店隆重舉行，澳門特別行政區行政長官崔世安博士、檢察院檢察長何超明、中聯辦副主任陳啓明、中國最高人民檢察院國際合作局局長郭興旺、外交部駐澳特派員公署特派員盧樹民等共同主持研討會開幕儀式，兩岸四地 120 多位專家學者，及特區政府各部門代表參加了研討會。

行政長官崔世安致詞指出，澳門回歸 10 年，檢察院重組後運作順利，在特區發展過程中發揮了應有的作用。澳門特區成立以來，認真貫徹“一國兩制”方針，全面落實基本法，依法行使行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權。在司法上，司法機關嚴格依照基本法規定，獨立行使檢察權和終審權，維護了社會的穩定和法律的尊嚴，為建構法治社會作出了貢獻。他指出基本法是全國人大以憲法為基礎，“一國兩制”為指導方針，規定了澳門特區的政治體制。特區成立以來依法實行行政主導體制，正確處理行政、

立法、司法三者的關係，希望行政、立法、司法機關在未來的工作中繼續嚴格按照基本法規定各負其責。未來要正確地理解“一國兩制”的實質內涵，將當家作主和“愛國愛澳”的要求有機結合起來，堅持“以民為本”的施政理念，並期望各級司法官和司法機關人員以強烈的使命感和責任感服務澳門，服務市民，真正做到勤政、高效和廉潔，為維護公平和正義作出自己的貢獻。

何超明檢察長總結回歸 10 年來檢察機關工作的五個特點：①明確檢察院作為司法機關的地位；②建立一院建制、三級派任的組織架構；③理順了檢察權與審判權、行政權、立法權的關係，特別是確立了檢察權的獨立性；④解決了檢察體系一體化與司法獨立的關係；⑤對檢察院內部行政管理和案件處理工作創設了新的管理模式，完善了人員管理制度。他認為澳門特區已經站在新起點上，檢察院應全面準確地理解“一國兩制”方針，加強對以基本法為基礎的澳門法律體系的研究，同時必須以創新思維改革訴訟程序，提高司法素質和效率。

澳門理工學院一國兩制研究中心楊允中主任在題為《“一國兩制”與“一國兩制”檢察制度》的發言中指出，特區檢察院工作經歷了一場根本性的轉變：所維護的利益主體發生變化，建制層次大幅提升，檢察隊伍迅速成長，官員執法能力與執法理念同步強化。10 年來，檢察工作得到全社會的較多認同度。然而，特區檢察領域內部和外部的關係協調仍然存在着繼續改革改善的空間，特區檢察院未來的制度建設依然任重道遠，打擊犯罪、反腐倡廉、維護社會公平正義仍要警鐘長鳴、力度不減，“以人為本”、文明執法的理念不容放鬆。

“基本法高級研討班” 2010 年開辦

為進一步推動澳門特區政府中高層官員正確理解“一國兩制”和澳門基本法，確保依法施政、繁榮穩定大局，澳門特區政府行政暨公職局、澳門理工學院“一國兩制”研究中心、澳門基本法推廣協會於 2009 年 12 月 16 日舉行新聞發佈會，宣佈將於近期合辦澳門基本法高級研討班。行政暨公職局局長朱偉幹，一國兩制研究中心主任楊允中，澳門基本法推廣協會副秘書長劉本立等出席。

朱偉幹表示，保持澳門的穩健發展是新一屆特區

政府的重要任務和職責，讓公務員深入認識《澳門基本法》，尤其是讓高、中級公務人員準確理解基本法的立法原意和精神是關鍵環節，亦是確保“一國兩制”方針持續發展的基礎。基本法是特區政府最重要的法律，是其他法律法規的基礎和根據，高、中級公務人員是政府政策的主要制定者和執行者，讓公務人員準確理解基本法是落實和發展“一國兩制”、“澳人治澳”和高度自治方針的基礎，亦是“依法治澳”的核心要求。隨着“一國兩制”的實踐不斷深化，公務人員對基本法的認識亦要相應深入。公務人員不但對基本法條文要有正確的認識，更要因應澳門特區的政治、經濟、文化、民生等發展需要，準確掌握“一國兩制”方針的指導原則，正確適用基本法的規定。因此，公務員不應停留在對基本法條文的認識和了解層面，而應該更深入地理解“一國兩制”的理論基礎和基本法的立法原意和精神，“澳門基本法高級研討班”正是為配合上述目標而開設。研討班將採用課堂教授與互動研討相結合的教學形式，教授相關理論之餘，也着重針對澳門特區在實踐“一國兩制”過程中所出現的問題，以及在行政管理、社會、經濟、文化、民生等各施政領域如何準確適用《澳門基本法》等問題進行互動研討，務求啟發學員從多方面和多角度思考問題，並結合實際的環境和經驗，有效實踐“一國兩制”方針和準確適用基本法。

楊允中在介紹課程時指出，相關課程按照研究生的培養要求進行設計。強調系統性、應用性、規範性，既重理論的深入理解，又重實際的具體運用。課程內容包括憲法與憲政、國家主權與授權治理、民權保障與公民社會建設、行政長官制與行政主導、“一國兩制”優勢與經濟文化均衡發展、對外活動空間的合理利用、民主進程與基本法解釋修改程序、公共行政與法制建設以及第二個十年依法施政展望等。一國兩制研究中心負責甄選本澳和外地相關教授任教，都是具高級學術職稱的資深專家學者，理論紮實並熟悉澳門政情社情，適當時機安排內地有代表性專家學者或敦請特區主要官員講課。是次研討班是有明確目的性和精心設計的培訓，是新形勢下特區的一項基礎性系統工程。它有助於制度建設的提升和有助於施政能力和理念的提升，有助於確保“一國兩制”的實踐進入一個全新水平，使特區依法施政有更有成功，使社會對“一國兩制”和基本法正確理解和切實貫徹更形成熟。